|  |  |
| --- | --- |
| **ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**  **ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  **«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И**  **ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ИМЕНИ МАРШАЛА СОВЕТСКОГО СОЮЗА В.И. ЧУЙКОВА»** | |
| **СОГЛАСОВАНО**  Заместитель Директора по учебной и методической работе УМЦ по ГОЧС Нижегородской области  имени Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.А. Елисеева  «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_ г. | **УТВЕРЖДАЮ**  Директор УМЦ по ГОЧС Нижегородской области  имени Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Продан  «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_ г. |

**М Е Т О Д И Ч Е С К А Я Р А З Р А Б О Т К А**

**Тема № 1 м 2.** Нормативно-правовое обеспечение в области гражданской

обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

г. Нижний Новгород

**Список сокращений**

|  |  |
| --- | --- |
| РФ | Российская Федерация |
| ГО | Гражданская оборона |
| ЧС | Чрезвычайные ситуации |
| РСЧС | Единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций |
| МЧС | Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий |
| ФКЗ | Федеральный конституционный закон |
| ФЗ | Федеральный закон |
| НО | Нижегородская область |
| ПОО | Потенциально опасные объекты |
| ЖКХ | Жилищно-коммунальное хозяйство |
| ГОСТ | Государственный стандарт |
| АХОВ | Аварийно-химически опасные вещества |
| ЛЭП | Линии электропередач |
| АЭС | Атомная электростанция |
| ОЯТ | Отработавшее ядерное топливо |
| НАСФ | Нештатные аварийно-спасательные формирования |
| НФГО | Нештатные формирования по обеспечению внеочередных мероприятий ГО |
| РОО | Радиационно-опасные объекты |
| ХОО | Химически опасный объект |
| АХОВ | Аварийно-химически опасные вещества |
| ОАО | Открытое акционерное общество |
| АЗС | Автозаправочная станция |
| ПВОО | Пожаро - и взрывоопасные объекты |
| ГДО | Гидродинамические опасные объекты |
| ГЭС | Гидроэлектростанция |
| ЗКС | Зона катастрофического затопления |
| ДТП | Дорожно-транспортное происшествие |
| РАСЦО | Региональная автоматизированная система центрального оповещения гражданской обороны |
| МРОТ | Минимальный размер оплаты труда |

**Учебные цели**

В результате изучения темы слушатели должны:

***1. Знать:***

*- требования основных руководящих и нормативных документов во время подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации по организации защиты населения;*

*- структуру, задачи, принципы организации, ведения гражданской обороны (ГО) и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера.*

***2. Быть ознакомленными:***

*- с правами и обязанностями должностных лиц органов местного самоуправления и организаций в период подготовки к ведению и ведения ГО в РФ и по вопросам защиты населения.*

**Метод проведения:** лекция.

**Место проведения:** учебный класс, согласно расписания занятий.

**Время:** 2 академических часа (90 мин.)

**Учебные вопросы и расчет времени**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **У ч е б н ы е**  **в о п р о с ы** | **Расчет времени (мин.)** |
| **1** | **2** | **3** |
|  | Введение | 5 |
|  | *1-й учебный вопрос:* Требования нормативно-правовых документов в области гражданской обороны. | 40 |
|  | *2-й учебный вопрос:* Требования нормативно-правовых документов в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. | 40 |
|  | Заключение | 5 |
|  | **ИТОГО:** | 90 |

**Нормативно-правовая база и литература**

1. **Конституция РФ и федеральные конституционные законы**

- Конституция РФ;

- от 30.01.02 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»;

- от 30.05.01 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

**II.Федеральные законы**

* от 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
* от 21.12.94 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
* от 21.12.94 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

**III. Постановления Правительства РФ**

* от 26.11. 07 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
* от 30.12.03 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»;
* от 03.06.11 г. № 437-13 «Положение о приведении в готовность ГО в РФ и выполнения первоочередных мероприятий по ГО».
* от 02.11.200 г. №841 «Об утверждении положения об организации обучения в области Гражданской обороны».

**IV. Приказы МЧС РФ**

* от 14.11.08 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
* от 16.02.12 г. № 70 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».

**V. Законы Нижегородской области**

* от 04.01.96 г. № 17-3 «О защите населения и территории Нижегородской области от ЧС природного и техногенного характера»;
* от 26.10.95 г. № 16-З «О пожарной безопасности».

**VI. Указы Губернатора Нижегородской области**

* от 19.06.12 г. № 50 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Нижегородской области».

**VII. Постановления Правительства Нижегородской области**

* от 07.04.06 г. № 111 «Об утверждении положения о территориальной подсистеме Нижегородской области Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

**VIII. Литература и пособия**

* «Гражданская оборона» В.Г. Атаманюк и др. М. Учебник для ВУЗов 1986г.;
* «Безопасность и защита населения в ЧС» НЦ ЭНАС, М., 2001 г.;
* журналы «Гражданская защита» и «Военные знания».

**Учебно-материальное обеспечение**

* Стендовое оборудование класса.
* Видеоролики «Организация и ведение ГО» и «Деятельность МЧС».
* Слайды.

**Организационно-методические указания**

Материал методической разработки предназначается для всех категорий должностных лиц и специалистов ГОЧС.

При изложении первого учебного вопроса особое внимание уделить требованиям нормативно-правовым актам органов исполнительной власти РФ, Нижегородской области и местного самоуправления по вопросам защиты населения от опасностей военного времени, раскрыть структуру, задачи, принципы организации и ведения гражданской обороны, используя стендовое оборудование класса. Акцентировать внимание на структуре гражданской обороны субъекта, муниципальных образований и организаций с использованием слайдов.

При изложении второго учебного вопроса особое внимание уделить требованиям Президента РФ, Федеральных органов власти, органов местного самоуправления по усилению вопросов защиты населения от опасностей мирного времени; следует обосновать необходимость создания структуры по обеспечению безопасности и защиты населения в чрезвычайных ситуациях. Пояснить требования государства к руководителям всех уровней по защите от ЧС и необходимости первоочередного жизнеобеспечения пострадавших. Структуру, задачи РСЧС пояснять с помощью слайдов.

В конце занятия ответить на вопросы, подвести итоги и дать задание на самостоятельную подготовку.

**Введение**

Проблема войны и мира является одной из самых сложных и тяжелых проблем, тревожащих человечество. Как не прискорбно, но многие возникающие экономические, духовные, религиозные, этнические и другие угрозы обусловили в XX веке многочисленные войны и вооруженные конфликты.

Иллюстрацией масштабов крупнейших войн, имевших место в XX веке, могут служить следующие данные:

в 1-ой мировой войне погибло 9,5 млн. человек, во 2-ой – более 50 млн. человек;

после 2-ой мировой войны в средних и малых войнах погибло свыше 40 млн. человек, что сопоставимо с числом жертв в мировых войнах.

При этом в современных войнах наблюдается рост потерь гражданского населения. Если в 1-ую мировую войну они были в 20 раз **меньше** боевых, во 2-ую мировую войну **примерно одинаковы**, то в локальных войнах второй половины XX века **превышали боевые потери** в 10 и более раз.

Безусловно, что в таких условиях проблемы защиты населения и территорий от опасностей военных действий являются весьма актуальными. Этим обусловлена необходимость поддержания готовности страны к обеспечению защиты населения, материальных и культурный ценностей на уровне, адекватном реальным угрозам. Главное место в решении данной задачи отводится **ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ.**

Динамично развивающийся научно-технический прогресс, особенно во второй половине ХХ века, способствовал не только повышению производительности и улучшению условий труда, росту материального благосостояния и интеллектуального потенциала общества, но и привел к возрастанию риска аварий больших технических систем.

Это век, в котором стали складываться крайне неблагоприятные тенденции для жизни человечества.

Иллюстрацией масштабов крупнейших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имевших место в ХХ веке могут служить следующие данные:

в крупнейших землетрясениях века Ашхабадском (СССР-1948 г.) погибло 110 тыс. человек, Тангшенском (Китай-1976 г.) - 242 тыс. человек;

в результате аварии на Чернобыльской АЭС (1986 г.) радиоактивному загрязнению подверглись территория около 20 субъектов Российской Федерации, на которых проживало более 30 млн. человек, а также территории более 10 государств Европы;

4 июня 1988 года на ст. Арзамас взорвались три вагона со взрывчаткой, в результате чего погиб 91 человек (из них 12 детей), госпитализировано 333 человека (37 детей), телесные повреждения получили 744 человека, из них 484 человека имели легкие ранения. Материально пострадали 1022 семьи (2669 чел.). Без крова над головой остались 700 семей;

в 10 часов 41 минуту 7 декабря 1988 года на территории Армении произошло землетрясение, в результате которого:

г. Спитак (18,5 тыс. жителей) полностью стерт с лица земли;

г. Ленинакан (237 тыс. жителей) разрушен на 80%, в зоне бедствия оказалось 965 тыс. человек;

под обломками зданий погибло около 25 тыс. человек, пострадало 550 тыс. человек.

27 мая 1995 года в 17 часов 03 минуты на острове Сахалин произошло наиболее разрушительное землетрясение в России в двадцатом столетии. Оно повлекло за собой гибель 1841 человека и исчезновение с лица земли целого населенного пункта - пос. Нефтегорск;

летом 2010 года чрезвычайная ситуация в связи с пожарами объявлена в 14 регионах России, жертвами пожаров в Нижегородской области стали 28 человек, в селе Верхняя Верея Выксунского района утром найдены еще трое погибших, сотни пострадали;

в ночь на 7 июля на Крымск обрушились потоки воды с гор. Согласно одной из версий, это мог быть водосброс из горных водохранилищ. Вода прибывала очень быстро - высота волны местами достигала семи метров. Наводнение в Краснодарском крае началось из-за сильнейших ливней - 6 июля на регион выпало около 300 мм осадков.

Безусловно, что в таких условиях проблемы защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера являются весьма актуальными.

**Историческая справка**

Фундамент Гражданской обороны в нашей стране начал закладываться в первые годы Советской власти.

Необходимостью создания местной противовоздушной обороны послужила воздушная бомбардировка Петрограда в 1918 году. В связи с этим, был принят ряд решений, направленных на создание и укрепление ПВО страны.

Быстрый рост боевой авиации, увеличилась дальность полетов, бомбовая нагрузка и т.д. Все это потребовало дальнейшего совершенствования организации защиты населения и народного хозяйства страны.

**4 октября 1932 года** Совет народных комиссаров СССР постановлением утвердил Положение «О противовоздушной обороне территории Союза ССР». **Эта дата считается официальным началом истории развития становления ГО страны.**

13 июля 1961 годана базе МПВО в стране была создана новая общегосударственная оборонительная система – Гражданская оборона СССР.

Смена названия МПВО была вызвана тем, что в середине 50-х годов у ведущих держав мира на вооружение стало поступать ядерное оружие. Создаются и принимаются на вооружение ракеты с высокими техническими характеристиками.

Таким образом, изменился характер возможных будущих войн.

В июле 1961 года было принято Положение о ГО СССР**,** в котором было сказано, что «Гражданская оборона является системой общегосударственных оборонительных мероприятий, осуществляемых заблаговременно, в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения, и строится по территориально-производственному принципу».

27 декабря 1990 года постановлением Совет Министров РСФСР № 606 образовал Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета РСФСР, дата принятия этого постановления считается временем основания Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

12 августа 1949 года была принята Женевская конвенция «О защите гражданского населения во время войны». В 1977 году был принят дополнительный протокол к конвенции касающийся жертв международных вооруженных конфликтов, в статье 52 было сказано, что «Защитой пользуются все убежища и техника ГО», а в статье 62 протокола было сказано, что «Формирования ГО и их персонал пользуются уважением и защитой». В статье 66 протокола было сказано, что «Каждая сторона, находящаяся в конфликте принимает меры по обозначению убежищ, персонала, зданий и техники ГО международным отличительным знаком ГО». Международный знак ГО - треугольник голубого цвета может изображаться на флаге, повязке или накидке оранжевого цвета.

|  |
| --- |
| object_34 |
| **Рисунок 1.** Малая эмблема МЧС РФ |

*Первый учебный вопрос:* **Требования нормативно-правовых документов в области гражданской обороны**

**1.1. Военное противостояние и национальная безопасность.**

Переходя к анализу угроз безопасности России, следует остановиться в первую очередь на источниках военной опасности, которые при определенных условиях могут перерасти в военные угрозы различного масштаба (глобального, регионального и локального).

***Глобальная*** ***военная опасность*** для России исходит, и будет исходить от стран, обладающих стратегическим ядерным оружием (США, Китай, Франция, Великобритания, Пакистан). В свою очередь и Россия, обладающая стратегическим ядерным оружием, является источником глобальной военной опасности по отношению к другим государствам мира. В то же время военно-стратегическая обстановка в мире показывает, что потенциальная военная опасность в глобальном масштабе реально уменьшается и имеет все позитивные тенденции к дальнейшему снижению.

Страны, обладающие стратегическими ядерными вооружениями, стремятся к снижению глобальной военной опасности. Кроме того, складывающиеся отношения России и США с Китаем, Францией и Великобританией позволяют сделать вывод об уменьшении взаимной глобальной военной опасности для России на данном этапе.

Таким образом, военно-стратегическая обстановка в мире начала XXI века характеризуется тенденцией к снижению существующей для России военной угрозы со стороны стран, обладающих стратегическим ядерным оружием.

Так же и со стороны России — этим странам.

К характерным особенностям современных войн сегодня можно отнести:

- применение различных форм и методов боевых действий, в том числе и нетрадиционных;

-сочетание военных действий (проводимых в соответствии с правилами военной науки) с партизанскими и террористическими действиями; широкое использование криминальных (и регулярных) формирований;

- скоротечность военных действий (30-60 суток), и избирательность поражения объектов;

- повышение роли дальних дистанционных боев с применением высокоточных радиоуправляемых средств;

- нанесение точечных ударов по ключевым объектам (чаще критическим элементам объекта экономики);

- сочетание мощного политико-дипломатического, информационно-психологического и экономического воздействия.

Источниками потенциальной ***региональной военной опасности*** России и других стран СНГ являются государства, граничащие с территорией бывшего СССР на юге, которые способны в отдельности создать достаточно мощные группировки войск против северных соседей. Кроме того, источником региональной военной опасности служат усиливающиеся территориальные и конфессиональные противоречия на северо-западе и востоке России. В то же время региональные военные опасности различного характера сглажены до определенной степени двусторонними соглашениями (экономическими, пограничными, военными, культурными и т. д.) и практически не переросли в военную угрозу для России, хотя и обладают большим взрывным потенциалом.

***Локальная военная опасность*** в настоящее время имеет более подвижный характер, более выраженные и конкретные симптомы противоречий и менее короткий процесс по времени перехода к непосредственной военной угрозе или к вооруженному конфликту. Локальная военная опасность России практически существует по всему периметру границ России с государствами дальнего зарубежья. Питательной средой для нее служат существующие чисто военные и территориальные противоречия, которые при определенных условиях могут перерасти в вооруженные конфликты. В настоящее время все большую роль играют тенденции нарастания военной опасности внутри СНГ и России, которые могут перерасти в вооруженные конфликты различного масштаба и интенсивности, вызванные следующими причинами.

Первая — несовпадение этнических и административных границ ряда государств СНГ и России. Эта же проблема имеет место внутри Российской Федерации между ее субъектами. Стремление некоторых республик к пересмотру и уточнению границ может приводить к вооруженному конфликту.

Вторая — политические и экономические противоречия как внутри России, так и с государствами СНГ, могут спровоцировать вооруженные конфликты, вызывающие нестабильность и создающие угрозу государственности России.

Третья — стремление властных националистических структур некоторых автономий к полному суверенитету и созданию своих национальных формирований.

Таким образом, для России в настоящее время существуют источники военной опасности в Европейском, Центрально-Азиатском, Азиатско-Тихоокеанском регионах.

Как показывает анализ исторического развития общества, разрешение комплекса противоречий между государствами или группами государств в большинстве случаев происходит с применением оружия. За пять с половиной тысяч лет на Земле произошло около 15 тысяч войн и вооруженных конфликтов. Это значит, что на каждый минувший век не приходится даже одной мирной недели на планете.

Краткий анализ тенденции развития военно-политических отношений между государствами и источников военной опасности показывает, что при неблагоприятном развитии возможно резкое обострение существующих противоречий между Россией и государствами ближнего и дальнего зарубежья. Это может привести к возникновению вооруженных конфликтов (войн), различных по своим целям, задачам и масштабам.

Исходя из военных угроз, опасностей и мер по обеспечению безопасности России, расстановки военных и политических сил в мире и сопредельных с Россией государствах, а также возможных геополитических целей агрессора, военные конфликты начала XXI века могут развиваться по схеме, показанной на Рис.1.

|  |
| --- |
| http://vpk-news.ru/sites/default/files/images/2013/02/26/03-03.jpg |
| Рис 1. Вариант развития военного конфликта (по данным ГШ ВС РФ). |

И будут характеризоваться, как:

***приграничные войны***, где агрессором будут преследоваться цели прорыв государственной границы для пропуска контрабандистов, террористов или потоков беженцев; реализация территориальных претензий к России; поддержка сепаратистских движений на сопредельной территории; провоцирование вступления в конфликт НАТО на стороне агрессора; получение доступа к ресурсам экономической зоны России;

***локальные войны***, которые могут быть развязаны с целями: реализации территориальных претензий к РФ; поддержки вооруженных сепаратистских движений на территории России с задачей отторжения от нее отдельных регионов, а также вытеснения российских миротворческих контингентов и российских военных баз в других государствах;

***региональные войны*** — это войны более крупного масштаба, которые будут проводиться с целями: разгрома основных военных сил РФ на театре военных действий(ТВД), захвата значительной части территории, ослабления военно-политического руководства государства и содействия территориальному распаду РФ, ослабления международных позиций России, окончательного размывания и распада СНГ и системы межгосударственных отношений;

***крупномасштабная (мировая) война***, где агрессор — государство, коалиция государств или их блок, будет преследовать цели военного и экономического разгрома РФ и ее союзников, расчленения и ликвидации России как государства — субъекта международных отношений.

Стратегический характер современных войн определяется возможностями участвующих в них государств, военно-политическими целями и поставленными стратегическими задачами по их достижению. Наиболее характерными их чертами будут: скрытность подготовки и внезапность развязывания агрессии; массированное применение высокоточного оружия, средств радиоэлектронной борьбы, а в перспективе и оружия на новых физических принципах; применение ранее не известных форм и способов ведения боевых действий; ведение вооруженной борьбы во всех сферах - на суше, в воздухе и на море при возрастающей роли средств воздушно-космического нападения; активная борьба за завоевание стратегической инициативы и превосходства в управлении; огневое поражение важнейших объектов и элементов инфраструктуры государства и группировок войск на всю глубину их построения; маневренные действия войск при широком использовании аэромобильных сил, десантов и войск специального назначения; постоянная угроза расширения масштабов конфликта. Все это выдвигает новые требования к структуре военной организации государства, в том числе и к системе медицинского обеспечения населения в военное время.

Характерным для современных войн является тот факт, что даже при участии в них крупных воинских контингентов на больших территориях война, как правило, не объявляется, военное положение в государствах, вовлеченных в конфликт, не вводится, полномасштабные мобилизационные мероприятия не проводятся. Иначе говоря, отсутствует четкий правовой рубеж между мирным и военным положением в стране, в которой по сути дела идет война.

Становится очевидной необходимость поддержания структур Гражданской обороны в высокой боевой и мобилизационной готовности. Даже в приграничном вооруженном конфликте, локальной войне не обойтись без проведения мероприятий ГО с частичной мобилизацией, особенно в регионах, где такая агрессия совершена, и в других регионах с целью восполнения потерь личного состава, техники, материальных средств и т.д.

Таким образом, очевидно, что вероятные войны против России будут осуществляться только с применением современных обычных средств поражения. В последнее десятилетие произошел решительный поворот военных теоретиков и историков к разработке новой концепции войны, новых форм и способов вооруженной борьбы. Они исходят из того, что при качественно новых средствах вооруженной борьбы, создаваемых на базе новейших технологий, в том числе высокоточного оружия и оружия, основанного на новых физических принципах, неизбежно изменится характер войны.

В связи с этим в концепции войн нового поколения решающая роль отводится не живой силе, не ядерному, а высокоточному обычному оружию и оружию на новых физических принципах. Есть основания полагать, что эти виды оружия через 10-15 лет, а в некоторых странах, возможно, и раньше, существенно обесценят роль ядерного оружия, разрушат тот условный барьер, которым длительное время разделялось ядерное оружие и оружие обычных средств поражения.

Следует подчеркнуть относительность термина «обычное оружие», так как при применении этого вида оружия возможны массовые потери среди населения. Об этом свидетельствует опыт войн и вооруженных конфликтов конца XX начала XXI столетия.

Управляемые ракеты и авиабомбы применяются для поражения промышленных объектов, железнодорожных узлов, крупных мостов, складов, радиолокационных и других важных объектов. Высокая точность (до 10 м) и большая мощность заряда (например, боеголовки «Буллап») позволяют наносить удары по хорошо защищенным объектам и убежищам.

По сообщению представителя МИД Югославии, в результате нанесения ракетно-бомбовых ударов по территории Югославии с 24 марта по 16апреля 1999г. погибло около 1000 человек из числа гражданского населения этой страны. Несколько тысяч человек получили ранения. Причем соотношение потерь среди военнослужащих и гражданского населения составило соответственно **1:15**.

К обычным видам современного оружия относят также боеприпасы объемного взрыва. Поражающими факторами боеприпасов объемного взрыва являются ударная волна, тепловое и токсическое воздействие. Здания, сооружения, заглубленные объекты могут быть разрушены в результате действия ударной волны, а также затекания газовоздушной смеси (ГВС) во входы, каналы воздухоснабжения, коммуникации с последующей детонацией ГВС. Причем взрыв ГВС, происходящий в замкнутой системе, является значительно более эффективным с точки зрения нанесения ущерба за счет оптимизации условий для процесса детонации.  
Боеприпасы с игольчатым наполнением содержат в себе до 300 тонких стальных игл или стрел (28 мм), которые при взрыве и разлете загибаются в форме крючка и наносят ранения, приводящие к летальному исходу. Для поражения фажданского населения в современных войнах могут применяться зажигательные смеси (ЗС), представляющие собой пиротехнические средства, содержащие напалм, термит или фосфор. ЗС широко применялись во время второй мировой войны, во время войны в Корее (1950-1953 гг.), во Вьетнаме (1964-1974 гг.). Ими могут снаряжаться авиабомбы, мины, фугасы. Поражающее действие ЗС обусловлено термическими ожогами кожи и слизистых, инфракрасным излучением и отравлением продуктами горения. Горящей огнесмесью могут поражаться не только кожа, но и подкожная клетчатка, мышцы и даже кости. Фосфорные ожоги могут осложняться отравлением организма при всасывании фосфора через ожоговую поверхность. Таким образом, воздействие ЗС на организм человека носит многофакторный характер, часто вызывает комбинированные поражения, приводящие к развитию шока, появление которого возможно у 30% пораженных.

Косвенное воздействие обычных средств поражения является следствием прямого воздействия на здания и сооружения ударной волны и огня. В результате могут возникать взрывы, пожары на объектах экономики и заражение территории, атмосферного воздуха, продуктов питания и воды химическими (АХОВ), радиоактивными веществами (РВ), бактериальными средствами (БС). При разрушении гидротехнических сооружений возможно возникновение зон катастрофического затопления.

**1.2. Нормативно-правовые документы в области гражданской обороны.**

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепринятыми принципами и нормами международного права, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

Необходимо отметить, что Гражданская оборона, это один из элементов системы обеспечения национальной безопасности страны, составная часть оборонной функции государства и имеет гуманитарную направленность.

Организация и ведение гражданской обороны являются обязательной функцией всех органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, долгом и обязанностью каждого гражданина РФ.

***1***. ***Четвертая Женевская конвенция «О защите гражданского населения во время войны» от 12.08.49 г. с дополнительными протоколами*** (приняты в 1977 году). Определяет международно-правовую регламентацию деятельности ГО, определяет задачи ГО, а также нормы защиты организаций, персонала, материальной части самой гражданской обороны в период вооруженных конфликтов.

***2.*** ***Конституции Российской Федерации*** (принята 12.12.1993г. всенародным голосованием).

Конституция объявила человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина обязанностью государства. Вопросы обороны и безопасности согласно статье 71 отнесены к ведению Российской Федерации, а осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, ликвидации их последствий – к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

***3. Федеральный Конституционный закон «О военном положении» от 30.01.2002г №1***

Регламентирует комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Статья 4. Введение военного положения.

1. Военное положение на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях вводится указом Президента Российской Федерации.

Статья 4. Введение военного положения.

1. Военное положение на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях вводится указом Президента Российской Федерации.

***4. Закон РФ «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 г. № 3- ФЗ.***

Создает правовые основы использования для обеспечения режима чрезвычайного положения различных сил и средств, в том числе органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Статья 3. Обстоятельства введения чрезвычайного положения.

Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

***5.*** ***Закон РФ «Об обороне» от 31.05.96 г. № 61- ФЗ.***

Определяет полномочия органов государственной власти РФ, функции органов государственной власти субъектов РФ, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан РФ в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства РФ в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

Статья 1. Основы обороны:

… система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Статья 21. Задачи, организация и ведение гражданской обороны определяются в соответствии с федеральным законом (статья в редакции, введенной в действие с 4 июля 2007 года ФЗ от 19. июня 207 г. №103)

***6.* *Закон РФ «О гражданской обороне» от 12.08.98 г. № 28- ФЗ.***

Настоящий Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия: органов государственной власти Российской Федерации, Органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

***7. Указ Президента РФ* «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ на период до 2030 года» *от 20.12.2016 г. № 696.***

1.Настоящими Основами определяются цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации…

…3. Настоящие Основы являются документом стратегического планирования Российской Федерации.

4. Нормативно-правовую базу настоящих Основ составляют [Конституция Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/9004937), федеральные законы, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, иные документы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Российской Федерации в области гражданской обороны.

***8. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» от 26.11.07 г. №804*,** которое определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в РФ.

***9. Приказ МЧС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях от 14.11.08 г. №687*,** который определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

***10. Положение об организации и ведении ГО в Нижегородской области. Утверждено 22.09.08 г.***

**1.3. Структура и основные функции гражданской обороны Принципы организации и ведения ГО**

Статья 1. Основные понятия.

**Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

**Мероприятия по гражданской обороне** - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Подготовка населения в области гражданской обороны** - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны (в ред. ФЗ от 29.06.2015 № 171)

Эти задачи включают в себя:

подготовка населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Ст. 4. Принципы организации и ведения гражданской обороны

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ведение [гражданской обороны](#sub_101) на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

**Глава II. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны**

**Полномочия Президента Российской Федерации**

определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;

утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

утверждает [структуру](garantF1://55072238.2000), состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, [штатную численность](garantF1://55072238.3) военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и [положение](garantF1://55072238.1000) о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Полномочия Правительства Российской Федерации**

обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;

руководит организацией и ведением [гражданской обороны](#sub_101);

издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;

определяет порядок [отнесения территорий к группам по гражданской обороне](#sub_104) в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций - к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны;

определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

**б) Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны**

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют [планы](garantF1://6296481.1000) [гражданской обороны](#sub_101), согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти.

**в) Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны**

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

организуют подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

**2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:**

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

**г) Полномочия организаций в области гражданской обороны**

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

абзац пятый [утратил силу](garantF1://70452578.241);

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, [создают](garantF1://89082.1000) и поддерживают в состоянии готовности [нештатные аварийно-спасательные формирования](garantF1://70104108.1000).

[Типовой порядок](garantF1://70771314.1000) создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

**Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны**

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят подготовку в области гражданской обороны;

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

**а) Структура ГО**

Для решения поставленных задач гражданская оборона во всех звеньях (*территориальном и функциональном*) организуется по единой структуре, которая включает в себя:

руководство ГО;

управление ГО;

силы гражданской обороны.

**б) Руководство и управление**

Президент РФ определяет основные направления единой государственной политики в области ГО (ст.6 ФЗ от 12.02.1998г.№28-ФЗ «О гражданской обороне»)

Руководство гражданской обороной в РФ осуществляет Правительство.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти осуществляют их руководители.

Руководство ГО в субъектах РФ и муниципальных образованиях осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов РФ, руководители органов местного самоуправления.

Руководство ГО в организациях, независимо от форм собственности, осуществляют их руководители.

Руководители несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Государственную политику в области ГО осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом на решение задач ГО - **Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Российской Федерации**, который имеет органы, уполномоченные решать задачи ГО и защиты населения от ЧС по субъектам РФ.

**Управление гражданской обороной** - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны.

**Система управления гражданской обороной** - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.

Управление гражданской оборонойв федеральных органах исполнительной власти осуществляют их структурные подразделения, уполномоченные на решение задач ГО и защиты от ЧС.

Управление гражданской обороной в границах нескольких субъектах РФ осуществляет территориальный орган – региональный центр по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (Центральный региональный центр по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий - в его состав входит 31 субъект в том числе 14 субъектов Приволжского Федерального округа).

Управление ГО в субъектах РФ, муниципальных образованиях осуществляют органы управления (структурные подразделения) уполномоченные на решение задач в области ГО.

Управление ГО в организациях осуществляют структурные подразделения (работники) этих организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО.

**в) Силы ГО**

Силы ГО:

- Указом Президента от 30.09.2011г. №1265 установлена штатная численность военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России в количестве 7223 чел., гражданского персонала в количестве 14 668 чел. - (Группировка организационно состоит из 10 спасательных воинских формирований МЧС России (ФГКУ «Ногинский спасательный центр МЧС России»; ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска «ЛИДЕР» (г. Москва); ФГКУ «Донской спасательный центр МЧС России» (п. Ковалевка Ростовской области); ФГКУ «Тульский спасательный центр МЧС России» (г. Тула); ФГКУ «Невский спасательный центр МЧС России» (г. Санкт-Петербург); ФГКУ «Волжский спасательный центр МЧС России» (г. Самара); ФГКУ «Уральский учебно-спасательный центр МЧС России» (Челябинская обл. Озерский городской округ п. Новогорный); ФГКУ «Сибирский спасательный центр МЧС России» (Новосибирская обл. Коченевский р-н п. Кумысный); ФГКУ «Амурский спасательный центр МЧС России» (Хабаровский край, Хабаровский р-н с. Анастасьевка); ФГКУ «Камчатский спасательный центр МЧС России» (Камчатский край, Елизовский р-н п. Раздольный), и 5 авиационно-спасательных центров (ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» (г. Жуковский, Московская область); АСЦ Южного регионального центра МЧС России (г. Ростов-на-Дону); ФГБУ Красноярский комплексный АСЦ МЧС России (г. Красноярск); ФГБУ Хабаровский АСЦ МЧС России (г. Хабаровск); ФГБУ АСЦ СЗРЦ МЧС России (г. Санкт-Петербург).

- подразделения Государственной противопожарной службы;

- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;

- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

- создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

**г) Порядок ведения ГО**

В соответствии с Положением о ГО в РФ утверждённым Правительством РФ № 804 от 26.11.07 г. определен «Порядок подготовки к ведению и ведение ГО в РФ», а также основные мероприятия по ГО.

Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» и определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

Ст. 2. Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Мероприятия по гражданской обороне в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях … (в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации)

Ст. 5. Ведение гражданской обороны осуществляется:

… в **субъектах** Российской Федерации и **муниципальных образованиях** - на основе соответствующих **планов гражданской обороны** и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и **организациях** - на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ст. 7. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с **подготовкой населения** в области гражданской обороны, являются:

… планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

… создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

Ст. 8. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с **оповещением населения** об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

… создание локальных систем оповещения; …

… установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей; …

… комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации; …

Мероприятия по ГО проводятся в общем комплексе мероприятий по переводу органов исполнительной власти НО, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени по степеням готовности. При этом для органов управления ГО определены следующие степени готовности «Постоянная», «Повышенная», «Военная опасность» и «Полная».

В настоящее время в Нижегородской области – 10 городов отнесенных к категории по ГО: г. Н.Новгород, г. Дзержинск, г. Арзамас, г. Саров, г. Кстово, г. Балахна, г. Городец, г. Бор, г. Выкса, г. Павлово.

*Второй учебный вопрос:* **Требования нормативно-правовых документов в области защиты населения от ЧС природного и техногенного характера.**

**2.1.Нормативное регулирование в области защиты от ЧС**

***1. Закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. №68 - ФЗ.***

Данный закон определяет основную роль и задачи созданной *Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)*.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) призвана решать задачи по защите от опасностей в мирное время. Сами задачи из узко специфических вылились в общегосударственные, охватывающие все сферы деятельности хозяйства страны. РСЧС занимается проблемами экологии, оказания гуманитарной помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, аварий, катастроф, вооруженных конфликтов в России и за ее пределами, информационным обеспечением в зонах ЧС, созданием сил быстрого реагирования на все ЧС, где бы они не происходили.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)** – совокупность органов управления, сил и средств, резервов финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций возможных видов и масштабов на территории России, объединенных в Единую систему под Единым руководством.

Статья 8**.** Президент Российской Федерации:

а) определяет в соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации и федеральными законами основные направления государственной политики и принимает иные решения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) вносит на рассмотрение Совета Безопасности Российской Федерации и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам преодоления их последствий;

б) вносит на рассмотрение Совета Безопасности Российской Федерации и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам преодоления их последствий;

г) принимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Статья 9. Правительство Российской Федерации:

г) определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) обеспечивает создание федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального характера, а также определяет порядок использования указанных резервов; (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ);

ж) устанавливает классификацию чрезвычайных ситуаций, в том числе чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;

(пп. "ж" в ред. Федерального закона от 29.12.2010 N 442-ФЗ)

з) обеспечивает защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера, определяет порядок оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций регионального характера; (пп. "з" в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

г) определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) обеспечивает создание федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального характера, а также определяет порядок использования указанных резервов; (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ);

ж) устанавливает классификацию чрезвычайных ситуаций, в том числе чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;

(пп. "ж" в ред. Федерального закона от 29.12.2010 N 442-ФЗ)

з) обеспечивает защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера, определяет порядок оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций регионального характера; (пп. "з" в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение;

г) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

е) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

з) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

к) содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

л) принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;

м) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

н) устанавливают региональный (межмуниципальный) уровень реагирования в порядке, установленном [пунктом 8 статьи 4.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200121/6ff5e98fee989a34bd9ce012f4b62cfa4d8ed1d0/#dst132) настоящего Федерального закона;

о) осуществляют создание [системы](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176659/#dst100012) обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", обеспечивают ее эксплуатацию и развитие;

п) создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

р) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием [комплексной системы](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157081/#dst100002) экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

с) устанавливают порядок организации и обеспечивают осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном [пунктом 8 статьи 4.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200121/6ff5e98fee989a34bd9ce012f4b62cfa4d8ed1d0/#dst132) настоящего Федерального закона;

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием [комплексной системы](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157081/#dst100002) экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных

Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

***2. Федеральный закон "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" от 22.08.1995 N 151-ФЗ.***

- определяет *общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации*, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности …

- устанавливает *права, обязанности и ответственность спасателей*, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, … и членов их семей.

Статья 1. Основные понятия

1. Аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

2. Аварийно-спасательное формирование - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

3. Спасатель - это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

4. Аварийно-спасательные работы - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

5. Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций - это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

6. Статус спасателей - это совокупность прав и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и гарантированных государством спасателям. Особенности статуса спасателей определяются возложенными на них обязанностями по участию в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и связанной с этим угрозой их жизни и здоровью.

7. Аварийно-спасательные средства - это техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, в том числе специализированные средства связи и управления, техника, оборудование, снаряжение, имущество и материалы, методические, видео-, кино-, фотоматериалы по технологии аварийно-спасательных работ, а также программные продукты и базы данных для электронных вычислительных машин и иные средства, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ.

Статья 6. Задачи аварийно-спасательных служб

1. Основными задачами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, которые в обязательном порядке возлагаются на них, являются:

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи по:

участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

выработке предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

***3. Указ Президента РФ от 11.01.2018 N 12 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года".***

1. Настоящими Основами определяются цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации…

3. Настоящие Основы являются документом стратегического планирования Российской Федерации.

4. Нормативно-правововую базу настоящих Основ составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные законы, Стратегия национальной безопасности [Российской Федерации, иные документы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также нормативные правовые также нормативные правовые акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера

***4. 7 апреля 2006 г. N 111 Постановление Правительства Нижегородской области «Об утверждении Положения о территориальной подсистеме Нижегородской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями на 22 апреля 2016 года)***

Настоящее Положение определяет *порядок функционирования*, *принципы построения*, *состав сил и средств* территориальной подсистемы *Нижегородской области* Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - НСЧС).

Положение разработано на основании Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", Закона Нижегородской области от 4 января 1996 года N 17-З "О защите населения и территорий Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Статья 2.

НСЧС объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления Нижегородской области и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, мониторинга и обеспечения безопасности населения, а также органы управления, силы и средства Главного управления МЧС России по Нижегородской области.

Статья 3.

НСЧС состоит из звеньев, соответствующих административно - территориальному делению Нижегородской области и осуществляет свою деятельность на трех уровнях: ***областном, муниципальном и объектовом***.

Организация, состав сил и средств, а также порядок деятельности звеньев НСЧС определяются положениями о них.

***Областные звенья НСЧС*** создаются органами исполнительной власти Нижегородской области согласно приложению к настоящему Положению для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

***Муниципальные звенья НСЧС*** создаются в муниципальных образованиях Нижегородской области для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайная ситуация), обеспечения противопожарной безопасности и безопасности на водных объектах в пределах их территорий.

***Объектовые звенья НСЧС*** создаются на территории Нижегородской области в организациях, независимо от их организационно-правовой формы, для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защиты работников этих организаций и подведомственных объектов от чрезвычайных ситуаций.

Статья 5.

На каждом уровне НСЧС создаются:

координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Статья 6.

Координационными органами НСЧС являются: - на областном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Нижегородской области (далее - КЧС и ОПБ Нижегородской области); - на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования Нижегородской области) - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ органов местного самоуправления), создаваемые в городских округах, муниципальных районах и , городских и сельских поселениях;

Статья 9.

Постоянно действующими органами управления НСЧС являются: - на областном уровне - Главное управление МЧС России по Нижегородской области; - на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны, создаваемые при органах местного самоуправления (в городских округах, муниципальных районах, городских и сельских поселениях); - на объектовом уровне - структурные подразделения или работники, уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления НСЧС создаются и осуществляют свою деятельность (в том числе по вопросам надзора и контроля в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Нижегородской области.  
Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления НСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами.

Статья 10.

Органами повседневного управления НСЧС являются: - Государственное учреждение федеральное казенное учреждение "Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Нижегородской области" (далее - ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Нижегородской области"); - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований Нижегородской области (сельских районов, городских округов), дежурно-диспетчерские службы организаций, объединяемые в Единую систему оперативно-диспетчерского управления в чрезвычайных ситуациях Нижегородской области (далее - ЕСОДУ). Указанные органы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Нижегородской области.

Статья 20.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Нижегородской области органы управления и силы НСЧС функционируют в режиме ***повседневной деятельности***.

Решениями органов исполнительной власти Нижегородской области и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управлений и сил НСЧС, может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) ***режим повышенной гот***овности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

б) ***режим чрезвычайной ситуации*** - при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации.

***5. Приложение к ПП НО № 111. Перечень и функции звеньев НСЧС, создаваемых органами исполнительной власти Нижегородской области и иными организациями, расположенными на территории Нижегородской области (в ред. От 22.04. 2016 г.) (Функциональная подсистема НСЧС)***

**1. Аппарат Правительства Нижегородской области:**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- информирование населения о чрезвычайных ситуациях через официальные сайты области.

**2. Государственное казенное учреждение Нижегородской области "Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Нижегородской области:**

Осуществляет контроль создания и координацию действий звеньев НСЧС:

- связи в условиях чрезвычайных ситуаций во взаимодействии с ГУ МЧС России по Нижегородской области, территориальными органами операторов связи, Нижегородским областным радиотелевизионным передающим центром - филиалом ФГУП "Российская телевизионная и радиовещательная сеть", Нижегородским филиалом управления Федеральной почтовой связи "Почта России" и организациями по строительству линейно-кабельных сооружений связи.

**3. Министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Нижегородской области...**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- коммунального хозяйства;

- убежищ и укрытий;

-материально-технического обеспечения и обеспечения ГСМ аварийно-спасательных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- энергоснабжения и газоснабжения (во взаимодействии с ОАО "МРСК Центра и Приволжья" - филиалом "Нижновэнерго" и ОАО "Нижегородоблгаз").

**4. Министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области:**

Осуществляет контроль создания и координацию действий звеньев НСЧС:

- поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации во взаимодействии с ОАО "Международный аэропорт "Нижний Новгород";

- сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах железнодорожного транспорта во взаимодействии с Горьковской железной дорогой - филиалом ОАО "РЖД";

- сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах речного транспорта во взаимодействии с ОАО "Судоходная компания "Волжское пароходство" и Федеральное бюджетное учреждение "Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей".

**5. Министерство промышленности и инноваций Нижегородской области:**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах, входящих в состав отрасли.

**6. Министерство здравоохранения Нижегородской области:**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- резервов медицинских ресурсов;

- службы медицины катастроф.

**7. Министерство образования Нижегородской области:**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в подведомственных организациях.

**8. Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области:**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- защиты сельскохозяйственных животных;

- защиты сельскохозяйственных растений;

- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) агропромышленного комплекса.

**9. Министерство социальной политики Нижегородской области:**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций;

- эвакуационной комиссии Нижегородской области.

**10. Министерство строительства Нижегородской области:**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- инженерного обеспечения.

**11. Министерство поддержки и развития малого предпринимательства, потребительского рынка и услуг Нижегородской области:**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- торговли и питания при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

**12. Министерство культуры Нижегородской области:**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- защиты культурных ценностей.

**13. Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области:**

Создает и обеспечивает деятельность следующих звеньев НСЧС:

- охраны лесов от пожаров.

На территории Нижегородской области функционирует **1** Учебно-методический центр по ГОЧС с **2** Циклами обучения в муниципальных образованиях, **6** курсов гражданской обороны в категорированных городах.

В области имеется **1 695** учебных классов, аудиторий и кабинетов по ГОЧС в том числе в организациях – **873**; в учебно-консультационных пунктах – **294**, по ОБЖ в общеобразовательных учреждениях – **380**, учреждениях среднего профессионального образования – **88**, в учреждениях высшего профессионального образования – **40**; **12** классов общей и специальной подготовки на **6** курсах гражданской обороны; **15** учебных классов в УМЦ по ГОЧС Нижегородской области имени Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова, в том числе общей подготовки, защиты населения, оперативной подготовки, приборов радиационной и химической разведки, основ безопасности жизнедеятельности и компьютерный класс.

**Заключение**

На деятельность гражданской обороны сильно влияют быстроменяющийся характер современных войн, используемые в них новые средства поражения и способы борьбы, возросшая угроза международного и внутреннего терроризма с возможным применением компонентов оружия массового поражения и изменившееся федеральное устройство нашего государства. Все это и определило суть новых подходов к решению вопросов ГО, в основу которых положено:

широкое использование сил ГО не только в военное, но и в мирное время при ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, разрушительные действия которых соизмеримы с применением современного оружия;

разделение ответственности за организацию и ведение гражданской обороны, готовность населения, систем защиты и ресурсов между федеральным центром и субъектами Российской федерации;

изменившийся характер войн, требующий иного построения сил гражданской обороны с учетом прикрытия, прежде всего территорий, систем жизнеобеспечения, защиты населения.

Практика показывает, что задачи по защите населения, материальных и культурных ценностей от различных опасностей, возникающих в мирное и военное время, взаимосвязаны, их нельзя разорвать, решать изолированно друг от друга. Точно так же нельзя провести и четкую грань между деятельностью системы ГО и РСЧС. Это чувствуется на местах при планировании и организации повседневной работы. Ведь основной объем мероприятий гражданской обороны выполняется в мирное время, а это - функции РСЧС. Таким образом, осуществляя меры по защите населения и территорий от ЧС, мы вместе с тем опосредованно готовим органы управления, силы и средства к работе в военное время, т.е. к ведению ГО.

Термин «Гражданская защита» принят на X Всемирной конференции по ГО в Аммане (Иордания) в 1994 году в качестве понятия, объединяющего все гуманитарные мероприятия, направленные на спасение населения, национального наследия и окружающей среды от бедствий и аварий любого типа, в том числе и обусловленных военными действиями.

К сегодняшнему дню в деятельности по защите выявилось ряд проблем, в том числе в определении общих подходов к интеграции РСЧС и ГО.

Действительно, они имеют общие органы управления, единые способы защиты и принципы формирования, поэтому в перспективе будут интегрироваться в единую систему.

В ходе занятия нами рассмотрены основные положения по организации защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

В часы самостоятельной подготовки Вам необходимо изучить указанную литературу и подготовиться к сдаче по этой теме зачета.