|  |
| --- |
| **ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**  **ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  **«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И**  **ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ИМЕНИ МАРШАЛА СОВЕТСКОГО СОЮЗА В.И. ЧУЙКОВА»** |

|  |  |
| --- | --- |
| **СОГЛАСОВАНО**  Заместитель директора по УМР УМЦ по ГОЧС Нижегородской области имени Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.А. Елисеева  «\_\_\_\_\_ »\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_ г. | **УТВЕРЖДАЮ**  Директор УМЦ по ГОЧС Нижегородской области имени Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Продан  «\_\_\_\_\_ »\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_ г. |

**М Е Т О Д И Ч Е С К А Я Р А З Р А Б О Т К А**

**Тема № 7м3.** Повышение устойчивости функционирования муниципальных образований.

г. Нижний Новгород

**Список сокращений**

|  |  |
| --- | --- |
| РФ | Российская Федерация |
| ГО | Гражданская оборона |
| ЧС | Чрезвычайные ситуации |
| РСЧС | Единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций |
| МЧС | Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий |
| ФКЗ | Федеральный конституционный закон |
| ФЗ | Федеральный закон |
| НО | Нижегородская область |
| ПОО | Потенциально опасные объекты |
| ЖКХ | Жилищно-коммунальное хозяйство |
| ГОСТ | Государственный стандарт |
| АХОВ | Аварийно-химически опасные вещества |
| ЛЭП | Линии электропередач |
| АЭС | Атомная электростанция |
| ОЯТ | Отработавшее ядерное топливо |
| НАСФ | Нештатные аварийно-спасательные формирования |
| НФГО | Нештатные формирования по обеспечению внеочередных мероприятий ГО |
| РОО | Радиационно-опасные объекты |
| ХОО | Химически опасный объект |
| АХОВ | Аварийно-химически опасные вещества |
| ОАО | Открытое акционерное общество |
| АЗС | Автозаправочная станция |
| ПВОО | Пожаро - и взрывоопасные объекты |
| ГДО | Гидродинамические опасные объекты |
| ГЭС | Гидроэлектростанция |
| ЗКС | Зона катастрофического затопления |
| ДТП | Дорожно-транспортное происшествие |
| РАСЦО | Региональная автоматизированная система центрального оповещения гражданской обороны |
| МРОТ | Минимальный размер оплаты труда |
| УВД | Управление внутренних дел |
| УФСБ | Управление федеральной службы безопасности |

**Учебные цели**

В результатеизучения темы слушатели должны:

***1.Знать:*** порядок выполнения мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики.

***2.Быть ознакомлены:*** с организацией работы комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики.

**Метод проведения:** групповое занятие.

**Место проведения:** учебныйкласс, согласно расписания занятий

**Время:** 1 академ.час (45 мин.)

**Учебные вопросы и расчет времени**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **У ч е б н ы е**  **в о п р о с ы** | **Расчет времени (мин.)** |
| 1. | Введение. | 3 |
| 2. | *1-й учебный вопрос:* Понятие устойчивости функционирования объектов (организаций), муниципальных образований, основные пути повышения устойчивости. | 15 |
| 3. | *2-й учебный вопрос:* Организация работы по повышению устойчивости функционирования в муниципальных образованиях, мероприятия по повышению устойчивости функционирования в условиях военного времени, чрезвычайных ситуаций. | 15 |
| 4. | *3-й учебный вопрос:* Требования нормативных документов по контролю за проведением мероприятий по ПУФ | 10 |
| 5. | Заключение. | 2 |
|  | **ИТОГО:** | 45 |

**Нормативно-правовая база и литература**

1. **Федеральные законы**

- от 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- от 21.12.94г. № 68–ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

- от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

1. **Приказы МЧС**

**-** от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».

**III. Постановления Правительства НО**

- от 14.03.06 г. № 78 «О поддержании устойчивого функционирования организаций в военное время».

- от 18.08.06 г. № 268 «О повышение устойчивости функционирования организаций Нижегородской области в условиях чрезвычайных ситуаций».

- от 04.07.08 г. № 264 «Об утверждении положения о комиссии по ПУФ организаций Нижегородской области».

- от 20.01.2012 г. № 274 "О повышении устойчивости функционирования организаций города Нижнего Новгорода в условиях чрезвычайных ситуаций" (с изменениями и дополнениями)

- Решение КЧС и ОПБ Нижегородской области от 15.03.06 года № 2 “Утверждение положения о рабочих группах КЧС и ОПБ Нижегородской области по ПУФ”.

- Рекомендации по повышению устойчивости функционирования объектов экономики муниципальных образований (муниципального района, городского округа) на территории Приволжского федерального округа. ПРЦ по делам ГОЧС. 2009 г.

**IV. Литература и пособия**

- Защита от чрезвычайных ситуаций. Сборник методических разработок. Министерство образования РФ. Утв. МЧС РФ. М.: 2002 год.

- СНиП 2.01.51-90 – Инженерно-технические мероприятия ГО.

- СНиП 11.7-81 – Строительство в сейсмических районах.

- СНиП 11.01.-95 – Проектная документация на строительство.

- Инженерная подготовка городских территорий. Учебное пособие М.; ВШ. 1970 г.

- Устойчивость работы промышленных объектов в военное время. Учебное пособие М.; ротапринт Завода – ВТУЗа при ЗИЛе 1987 г.

- «Организация повышения устойчивости функционирования объектов экономики». Методическое пособие УМЦ по ГОЧС Нижегородской области.

**Учебно-материальное обеспечение**

1. Стенды класса УМЦ по ГОЧС.

2. Образцы документов, выполняемых на объектах.

3. Слайды.

4. Склейка

**Организационно-методические указания**

Занятие по данной теме предусматривает получение слушателями необходимых теоретических знаний по ПУФ муниципального образования, организации. Умение использовать дополнительные материалы, включающие вопросы исследований по устойчивости работы, функционирования организации в мирное и военное время. Теоретическую часть занятия рекомендуется проводить с элементами проблемности, используя слайды и задавая контрольные вопросы слушателям.

Изложение первого учебного вопроса проводить при активном участии слушателей и добиваться полного уяснения постановленной задачи (цели).

Второй учебный вопрос начать с теоретических положений, а часть времени посвятить изучению слушателями направлений повышения устойчивости функционирования и задач, возлагаемых на комиссии муниципальных образований.

В третьем учебном вопросе обратить внимание слушателей на требования нормативных документов по контролю за проведением мероприятий по ПУФ и привести их образцы.

В конце занятия подвести итоги и дать слушателям направления в самостоятельном изучении вопросов повышения устойчивости объектов.

**Введение**

Современная государственная политика в области гражданской обороны (ГО) представляет собой систему официальных взглядов на оборонное строительство и обеспечение безопасности государства и предусматривает систему мер политического, экономического, социального характера, реализуемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями и гражданами, по совершенствованию подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие военных конфликтов, а так же при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае даже ограниченного применения ОМП, высокоточного и современного обычного оружия, оружия на современных условиях, угрозы терроризма, техногенные аварии и катастрофы, усиление тяжести стихийных бедствий, проблемы экологии, угрозы эпидемий, ослабление механизма государственного регулирования и безопасности в производственной сфере, снижение противоаварийной устойчивости производства, затянувшаяся структурная перестройка экономики – все это потребовало пересмотра основных направлений, содержания, организации и порядка подготовки и реализации мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения устойчивого функционирования органов управления, организаций и объектов экономики.

В этих условиях совершенствование системы ГО и **единой государственой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** (РСЧС), имеющихся сил и средств должно осуществляться преимущественно на основе оптимизации их состава и структуры, повышения готовности к решению возложенных на них задач, комплексного применения современной техники и новейших технологий, улучшения подготовки специалистов, личного состава формирований, обучения производственного персонала и всего населения действиям в ЧС мирного и военного времени.

Объем и содержание проводимых мероприятий по ПУФ зависит от уровня угроз и опасностей военного, техногенного и природного характера, расположения и состояния объекта, его важности для экономики, обеспечения безопасности и жизнедеятельности населения.

К сожалению, факты неадекватного реагирования руководителей (специалистов) на ЧС с тяжелыми последствиями пока еще случаются. Требуется комплексный подход к решению указанных задач на стадии проектирования, строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации объектов, как это предусмотрено строительными нормами и правилами, нормативными актами в области инженерно-технических мероприятий ГО и защиты от ЧС.

***Первый учебный вопрос:*****Понятие устойчивости функционирования объектов (организаций), муниципальных образований, основные пути повышения устойчивости.**

***Понятия и определения***

**Устойчивость функционирования объекта** – это способность объекта предупреждать воздействие аварий и катастроф в мирное и военное время, противостоять их поражающим воздействиям, предотвращать или снижать угрозы жизни и здоровью персонала, ограничивать материальный ущерб, а также обеспечить восстановление в минимально короткий срок. Устойчивое функционирование объекта зависит от устойчивости функционирования всех его элементов.

Для объектов непроизводственного характера под устойчивостью работы понимается их способность выполнять свои функциональные задачи.

Для объекта экономики его устойчивость означает способность в условиях военного времени или ЧС выпускать установленные виды продукции в объемах и номенклатуре предусмотренных соответствующими планами.

**Объекты, устойчивость которых, должна быть обеспечена в военное время:**

**1. Важнейшие объекты государственного управления**

**2. Склады мобрезерва**

**3. Оборонные предприятия**

**4. Объекты транспорта**

**5. Предприятия по производству электрической и тепловой энергии**

**6. Предприятия по производству стройматериалов, строительные мероприятия**

**7. Жизнеобеспечения.**

1. Предприятия агропромышленного комплекса, объекты пищевой и мясо-молочной промышленности, хлебзаводы, холодильники и т.п.
2. Предприятия бытовой инфраструктуры и жилищно-коммунального обслуживания
3. Предприятия водо-, тепло-, электро- и теплоснабжения
4. Городские и районные ремонтно-восстановительные службы
5. Организации материально-технического и продовольственного снабжения
6. Предприятия городского и междугороднего транспорта
7. Учреждения здравоохранения

**Основные направления** повышения устойчивости функционирования экономики муниципального образования:

**1. Обеспечение защиты населения и его жизнедеятельности в условиях ЧС и в военное время**

Количество сооружений, которые могут быть использованы для укрытия и их защитные свойства. Общую их вместимость с учетом возможного переуплотнения. Количество недостающих мест в защитных сооружениях и других укрытиях. Наличие помещений в верхних этажах для укрытия от АХОВ тяжелее воздуха (типа хлора). Возможность быстро вывести людей из цехов и других помещений в случае аварии на объекте или соседнем предприятии, а также по сигналу **“Воздушная тревога!”.** Коэффициенты ослабления радиации различными зданиями и сооружениями, где будут находиться работники. Обеспеченность персонала и членов его семей средствами индивидуальной защиты (СИЗ). Состояние системы питьевого водоснабжения и возможности обеспечения продовольствием в ЧС. Наличие средств для оказания первой помощи пострадавшим. Готовность объекта к размещению и защите отдыхающих смен в загородной зоне**.**

**2. Рациональное размещение производительных сил на территории муниципального образования**

**3. Проведение технических мероприятий, направленных на ПУФ экономики**

**4. Подготовка к работе отраслей экономики МО**

**5. Подготовка сил ГО и сил РСЧС к ликвидации последствий нападения противника и ЧС в МО**

**Заблаговременной подготовки объекта к первоочередному восстановлению производства в случае нанесения объекту слабых и средних, а в некоторых случаях – и сильных разрушений при воздействии современных средств поражения**

Готовность объекта к восстановлению нарушенного производства оценивается по: наличию планов и графиков восстановления объектов при получении слабых и средних разрушений; обеспеченности восстановительных работ материалами, оборудованием, строительными конструкциями; наличию и качеству технической документации для проведения восстановительных работ; количеству и состоянию подготовки ремонтно-восстановительных бригад. Показателем готовности объекта к восстановлению нарушенного производства может быть время восстановления производства при получении слабых и средних разрушений.

**К основным мероприятиям относятся:**

- планирование восстановительных работ при разрушениях и повреждениях от воздействия ударной волны и светового излучения. В основы планирования и расчетов берутся степени разрушений и повреждений, которые определены при оценке устойчивости объекта.

- создание резерва аварийно-технического оборудования, инструмента и материалов для обеспечения восстановительных работ;

- подготовка формирований и специалистов к проведению работ по восстановлению нарушенного производства.

Из всего этого делается вывод, и разрабатываются мероприятия, направленные на повышение готовности объекта к восстановлению нарушенного производства

**6. Подготовка системы надежного управления объектом или отраслью в военное время и в условиях ЧС;**

Устойчивость системы управления объекта оценивается, в первую очередь, по наличию, защищенности, готовности пунктов управления и средств связи. Кроме того, должен быть план замещения руководящего состава объекта на случай потерь.

Показатели, которые помогают правильно определить надежность системы управления: время, необходимое для приведения пункта управления в готовность в чрезвычайных ситуациях; величина показателя поражающего фактора ЧС, после воздействия которого пункт управления сможет продолжать свою работу; безотказность работы системы управления с учетом дублирования; наличие, технические возможности и состояние средств связи; мероприятия по повышению устойчивости управления в чрезвычайных ситуациях.

**Основными мероприятиями по повышению устойчивости системы управления могут быть следующие:**

- разработка планов ГО и создание органов управления на военное время;

- создание надежной системы оповещения и связи;

- оборудование пунктов управления в защитных сооружениях;

- оборудование защищенных пунктов дистанционного управления отдельными агрегатами, технологическими установками и линиями;

- разработка системы взаимозаменяемости руководящего состава;

- разработка специальных инструкций для дежурного персонала, остающегося на рабочих местах по сигналу “ВТ”;

- обеспечение защищенного хранения технической документации;

- разработка плана и подготовка материалов и устройств для проведения на объекте светомаскировки.

**7. Оказание помощи пострадавшим в очагах поражения, районах катастрофического затопления, стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.**

8. **Организация и проведение АСДНР на территории МО**

**Основными направлениями повышения устойчивости работы объектов и отраслей экономики следует считать:**

1. Защиту персонала объектов и членов их семей, обеспечение условий их жизнедеятельности
2. Рациональное размещение производительных сил для отраслей экономики и элементов на территории объекта для объектов экономики
3. Подготовку объекта к работе военное время
4. Подготовку к выполнению работ по восстановлению нарушенного производства в кратчайшие сроки
5. Подготовку системы надежного управления объектом или отраслью в военное время и в условиях ЧС;
6. Заблаговременную подготовку сил ГО и сил РСЧС к ликвидации последствий нападения противника и ЧС
7. Оказание помощи пострадавшим в очагах поражения, районах катастрофического затопления, стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.
8. Организацию и проведение АСДНР на территории объекта экономики;

**Для реализации каждого направления проводятся:**

**Специальные мероприятия**

**Специальными мероприятиями** достигается создание благоприятных условий для проведения успешных работ по защите и спасению людей, попавших в опасные зоны, и быстрейшей ликвидации ЧС и их последствий. Ими являются: накопление средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи; создание на химически опасных объектах запасов материалов для нейтрализации разлившихся АХОВ и дегазации местности, зараженных строений, средств транспорта, одежды и обуви; разработка и внедрение автоматизированных систем нейтрализации выбросов АХОВ, обеспечение герметизации помещений в жилых и общественных зданиях, расположенных в опасных зонах; разработка и внедрение в производство защитной тары для обеспечения сохранности продуктов и пищевого сырья при перевозке, хранении и раздаче продовольствия; регулярное проведение учений и тренировок по действиям в ЧС с органами управления, формированиями, персоналом организаций; разработка и внедрение новых высокопроизводительных средств дезактивации и дегазации зданий, сооружений, транспорта и специальной техники; накопление средств медицинской защиты и профилактики радиоактивных поражений людей и животных в районах АЭС.

**Организационные мероприятия**

**Организационными мероприятиями** обеспечиваются заблаговременная разработка и планирование действий органов управления, сил и средств, всего персонала объектов при угрозе возникновения и возникновении ЧС.

Такие мероприятия включают: прогнозирование последствий возможных ЧС и разработку планов действий как на мирное, так и на военное время, учитывая весь комплекс работ в интересах повышения устойчивости функционирования объекта; создание и оснащение центра аварийного управления объекта и локальной системы оповещения; подготовку руководящего состава к работе в ЧС; создание специальной комиссии по устойчивости и организацию ее работы; разработку инструкций (наставлений) по снижению опасности возникновения аварийных ситуаций, безаварийной остановке производства, локализации аварий и ликвидации последствий, а также по организации восстановления нарушенного производства; обучение персонала соблюдению мер безопасности, порядку действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, локализации аварий и тушению пожаров, ликвидации последствий и восстановлению нарушенного производства; подготовку сил и средств по локализации аварийных ситуаций и восстановлению производства; подготовку эвакуации населения из опасных зон; определение размеров опасных зон вокруг потенциально опасных объектов; проверку готовности систем оповещения и управления в ЧС; организацию медицинского наблюдения и контроля за состоянием здоровья лиц, получивших различные дозы облучения.

**Инженерно-технические мероприятия**

**Инженерно-техническими мероприятиями** осуществляется повышение физической устойчивости зданий, сооружений, технологического оборудования и в целом производства, а также создание условий для его быстрейшего восстановления, повышения степени защищенности людей от поражающих факторов ЧС. К ним относятся: создание на всех опасных объектах системы автоматизированного контроля за ходом технологических процессов, уровней загрязнения помещений и воздушной среды цехов опасными веществами и пылевыми частицами; создание локальной системы оповещения о возникновении ЧС персонала объекта, населения, проживающего в опасных зонах (радиационного, химического и биологического заражения, катастрофического затопления и т.п.); накопление фонда защитных сооружений и повышение защитных свойств убежищ и ПРУ в зонах возможных разрушений и заражения; противопожарные мероприятия; сокращение запасов и сроков хранения взрыво- газо- и пожароопасных веществ, обвалование емкостей для хранения, устройство заглубленных емкостей для слива особо опасных веществ из технологических установок; безаварийная остановка технологически сложных производств; локализация аварийной ситуации, тушение пожаров, ликвидация последствий аварий и восстановление нарушенного производства; дублирование источников энергоснабжения; защита водоисточников и контроль за качеством воды; герметизация складов и холодильников в опасных зонах; защита наиболее ценного и уникального оборудования.

**Таким образом,** в ходе рассмотрения материала первого учебного вопроса дано понятие об устойчивости функционирования объекта, о повышении устойчивости функционирования объекта. Рассмотрены требования к заблаговременно проводимым организационным, инженерно-техническим, и специальным мероприятиям.

***Второй учебный вопрос*:** **Организация работы по повышению устойчивости функционирования в муниципальных образованиях, задачи и планирование** **мероприятия по повышению устойчивости функционирования в условиях военного времени, чрезвычайных ситуаций.**

**Слайд №** 13,14.

определяет перечень объектов, с которыми она будет взаимодействовать:

- Опасные производственные объекты (в соответствии с федеральным законом от 21.07. 1997г. №116-ФЗ);

- объекты, продолжающие работу в военное время, в соответствии с планом гражданской обороны субъекта РФ (муниципального образования);

Планирование работы комиссии по ПУФ начинается с составления «Плана мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики» с разбивкой мероприятий по каждому направлению (подкомиссии). На основании данного плана составляются годовые планы работы, как комиссии в целом, так и подкомиссий. Годовой план комиссии по ПУФ состоит из планов подкомиссий и общего плана, объединяющего перечень всех мероприятий.

**Слайд № 15**

**Структура комиссии по ПУФ муниципального образования**

Председатель комиссии – первый заместитель главы МО

Подкомиссии (группы) работающие по своим направлениям

- По рациональному размещению производственных сил;

- По устойчивости топливно-энергетического комплекса, промышленного производства и транспортной системы;

- По устойчивости аграрно-промышленного комплекса, сфер обращения и услуг;

- По устойчивости социальной сферы, управления и другие.

Председателями подкомиссий (групп) могут назначаться должностные лица, ответственные за вышеуказанные направления экономики (производства).

Руководители подкомиссий (групп) определяют задачи каждому члену комиссии.

**Работа комиссии планируется на год.** В плане предусматриваются ежеквартальные заседания комиссии для рассмотрения перспективных и наиболее важных текущих вопросов, подготовке ежегодного доклада о состоянии устойчивости функционирования экономики муниципального образования.

**Слайд №** 16, 17.

**На комиссии муниципальных образований возлагаются следующие задачи:**

1. - организация работы по ПУФ подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений с целью снижения возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф и т. п.
2. - контроль за планированием и выполнением мероприятий по предотвращению возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и при воздействии современных средств поражения вероятного противника в подчиненных (подведомственных) организациях, предприятиях и учреждениях;
3. - оценка состояния, возможностей и потребностей подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений для обеспечения жизнедеятельности населения, выпуска заданных (необходимых) объемов и номенклатуры продукции с учетом возможных потерь и разрушений;
4. - организация исследований по вопросам устойчивости функционирования подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений, подготовка предложений по целесообразности практического осуществления выработанных мероприятий;
5. - проверка качества выполнения мероприятий по ПУФ в подчиненных (подведомственных) организациях, предприятиях и учреждениях;
6. - обобщение данных и подготовка предложений вышестоящим органам управления и комиссиям по ПУФ по вопросам ПУФ экономики для принятия решения по переводу подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений на работу в особом режиме (чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации);
7. - обобщение данных обстановки и подготовка предложений по вопросам организации производственной деятельности, восстановления нарушенного управления подведомственными организациями, предприятиями, учреждениями и проведения аварийно-восстановительных работ.

Мероприятия по ПУФ МО осуществляются заблаговременно с учетом возможных последствий

*- крупных производственных аварий,*

*- стихийных бедствий и катастроф мирного и военного времени*

Мероприятия по ПУФ МО которые по своему характеру не могут быть осуществлены заблаговременно

- проводятся в возможно короткие сроки (эвакомероприятия, изменения технологических режимов работы, производственных связей, структуры управления)

**Предложения по ПУФ организаций разрабатываются на основе результатов научных исследований, обобщения и анализа опыта ПУФ экономики.**

Положение о комиссии по ПУФ организаций НО в условиях ЧС мирного и военного времени (ПП НО от 4.07.2008 г. N 264)

Комиссия по ПУФ организаций НО в условиях ЧС мирного и военного времени создается при Правительстве НО в целях планирования и контроля выполнения мероприятий по ПУФ объектов экономики в ЧС межмуниципального и регионального характера мирного и военного времени и является постоянно действующим организующим органом.

Комиссия формируется из представителей органов исполнительной власти НО, основных организаций, предприятий и учреждений.

**Таким образом,** в материале второго учебного вопроса рассмотрена организация работы по повышению устойчивости функционирования в муниципальных образованиях, задачи и планирование мероприятия по повышению устойчивости функционирования в условиях военного времени, чрезвычайных ситуаций.

***3-й учебный вопрос*: Требования нормативных документов по контролю за проведением мероприятий по ПУФ**

**Слайд № 21**.

Примерный перечень документов комиссии по ПУФ МО:

1. - приказ руководителя о создании комиссии;

- положение о комиссии;

- функциональные обязанности каждого члена комиссии;

2. - годовой план работы комиссии;

- протоколы заседания комиссии;

- перечень объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения;

3. - материалы исследований устойчивости функционирования экономики;

- протокол аттестации по устойчивости предприятий;

- перспективный план ПУФ экономики МО;

- годовой план ПУФ экономики МО;

4. - перечень руководящих документов (рекомендации, указания министерств, ведомств и других вышестоящих организаций по ПУФ).

Основным документом является ***сводный план*** *-* ***План мероприятий по******повышению устойчивости функционирования МО:***

**- План основных инженерно-технических мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики МО на период до \_\_\_\_\_\_года**

**- План-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики,** составными частями которого являются

- **приложение** к Плану действий по предупреждению и ликвидации ЧС мирного времени природного и техногенного характера объекта

- **приложение** к Плану гражданской обороны объекта (при ЧС военного времени).

**В сводном плане основных инженерно-технических мероприятий указываются** намечаемые мероприятия, их объем, стоимость, привлекаемые силы и средства, требуемые материалы, ответственные исполнители и сроки выполнения. **(Перспективный - на 5 лет, исходя из него - План на каждый год)**

**В план-график наращивания мероприятий** по повышению устойчивости функционирования при угрозе возникновения ЧС включаются, как правило, работы, не требующие больших капитальных вложений, трудоемкости и длительного времени, которые заблаговременно в мирное время осуществлять нецелесообразно. Среди них основными могут быть: строительство простейших укрытий; обваловка емкостей с легковоспламеняющимися жидкостями и химически опасными веществами; закрепление оттяжками высоких малоустойчивых сооружений (труб, вышек, колонн и т.п.); обсыпка грунтом полузаглубленных помещений; изготовление и установка защитных конструкций (кожухов, шатров, колпаков, зонтов) для предохранения оборудования от повреждения при обрушении элементов зданий; укрытие запасов дефицитных запчастей и узлов; установка на коммунально-энергетических сетях дополнительной запорной арматуры; снижение давления в газовых сетях; приведение в готовность автономных электростанций; заполнение резервных емкостей водой; заглубление или обвалование коммунально-энергетических сетей; проведение противопожарных мероприятий.

Варианты документов

**Таким образом**, в материале третьего учебного вопроса показано, что все части плана мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики МО, являются самостоятельными документами, увязанными между собой, и включают все, что должно быть сделано в результате оценки устойчивости элементов.

**Заключение**

Объем и содержание проводимых мероприятий по ПУФ зависит от уровня угроз и опасностей военного, техногенного и природного характера, расположения и состояния объекта, его важности для экономики, обеспечения безопасности и жизнедеятельности населения.

Для каждого конкретного объекта мероприятия по ПУФ всегда должны быть направлены на устранение “уязвимых мест” к воздействию поражающих факторов современных средств поражения и чрезвычайных ситуаций. В первую очередь следует решать задачи по защите рабочих и служащих.

Планируемые мероприятия должны отвечать принципу: максимум эффективности при минимальных затратах.

Неудовлетворительное состояние безопасности промышленных производств и высокий уровень аварийности во многом связаны с процессом старения оборудования и технологий, обостряющимся несоответствием между организацией управления промышленной безопасностью и темпами научно-технического прогресса. Крупные аварии происходят, в основном, из-за эксплуатации недопустимо изношенного оборудования, некачественного или несвоевременного выполнения работ по его обслуживанию и ремонту. В ряде случаев причинами аварий становятся непродуманные проектные и технические решения.

Все это влияет на устойчивость функционирования экономики МО.

Решая вопросы защиты и повышения устойчивости объекта, следует соблюдать принцип обеспечения равной устойчивости по всем поражающим факторам.

В условиях возникновения чрезвычайных ситуаций объем и характер потерь и разрушений будет зависеть не только от характера воздействия поражающих факторов, но и от своевременности и масштаба заблаговременно осуществленных мер по его подготовке к функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени.

К сожалению, факты неадекватного реагирования руководителей (специалистов) на ЧС с тяжелыми последствиями пока еще случаются. Требуется комплексный подход к решению указанных задач на стадии проектирования, строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации объектов, как это предусмотрено строительными нормами и правилами, нормативными актами в области инженерно-технических мероприятий ГО и защиты от ЧС.