|  |  |
| --- | --- |
| **ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**  **ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  **«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И**  **ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ИМЕНИ МАРШАЛА СОВЕТСКОГО СОЮЗА В.И. ЧУЙКОВА»** | |
| **СОГЛАСОВАНО**  Заместитель Директора по учебной и методической работе УМЦ по ГОЧС Нижегородской области  имени Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.А. Елисеева  «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_ г. | **УТВЕРЖДАЮ**  Директор УМЦ по ГОЧС Нижегородской области  имени Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Продан  «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_ г. |

**М Е Т О Д И Ч Е С К А Я Р А З Р А Б О Т К А**

**Тема № 1 м 6.** Организация подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

г. Нижний Новгород

**Список сокращений**

|  |  |
| --- | --- |
| РФ  ГО | Российская Федерация  Гражданская оборона |
| ЧС | Чрезвычайные ситуации |
| РФ | Российская Федерация |
| НО | Нижегородская область |
| МЧС | Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий |
| ФКЗ | Федеральный конституционный закон |
| ФЗ | Федеральный закон |
| РСЧС | Единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций |
| ПБ | Пожарная безопасность |
| УМБ | Учебно-материальная база |
| ПНО | Правительство Нижегородской области |
| НАСФ | Нештатные аварийно-спасательные формирования |
| ОМСУ | Органы местного самоуправления |
| КЧС и ОПБ | Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности |
| ЗС | Защитные сооружения |
| АСИ | Аварийно-спасательный инструмент |
| СММ | Средства малой механизации |
| АХОВ | Аварийно химически опасные вещества |
| БОВ | Боевые отравляющие вещества |
| РВ | Радиоактивные вещества |
| БС  УКП | Биологические средства  Учебно- консультационный пункт |
|  |  |

**Учебные цели**

В результате изучения темы слушатели должны:

***1. Знать:***

* основные требования федеральных законов, нормативно-правовых актов по подготовке населения в области ГОЧС;
* структуру единой системы подготовки населения в области ГОЧС.

***2. Уметь:***

- пользоваться учебно-материальной базой при проведении занятий по вопросам ГОЧС;

- разрабатывать планирующие и рабочие документы по организации обучения населения в области ГОЧС.

***3. Быть ознакомлены:***

- с содержанием основных планирующих документов, разрабатываемых в организации, предприятии, учреждении по организации подготовки работающего населения в области ГО и ЧС;

- методическими разработками для проведения занятий.

**Метод проведения**: лекционное занятие

**Место проведения**: учебный класс, согласно расписанию занятий

**Время проведения:** 1 академ. час (45) мин.

**План проведения занятия:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **У ч е б н ы е в о п р о с ы** | **Расчет времени (мин.)** |
|  | Введение. | 2 |
|  | *1-й учебный вопрос:* Нормативно - правовое регулирование подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. | 7 |
|  | *2-й учебный вопрос:* Сущность и задачи подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС. | 10 |
|  | *3-й учебный вопрос:* Структура единой системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС. Организация подготовки работающего населения. | 15 |
|  | З*4-й учебный вопрос:* Состав учебно-материальной базы для подготовки различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС. | 10 |
|  | Заключение. | 3 |
|  | **ИТОГО:** | 45 |

**Нормативно-правовая база****и литература**

**I. Федеральные законы**

* от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
* от 12.02.1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
* от 21.12.1994 г.№ 69 – ФЗ «О пожарной безопасности »;

**II. Постановления Правительства РФ**

* от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ( ред. от 10.09.2016 [N 904](consultantplus://offline/ref=83586244E918E7C293299BC14964E15DE99DE7D3359F7F63C90F6E2F1222CE05B45766327AAA0FD6Q2s0F));
* от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны». (ред. от 19.04.2017 [N 470](consultantplus://offline/ref=4B279A18873E1611EB592A54FB98E88D497DC634A27C4F92CDFFC1897775E46BAD7BF8AB7C13320FF2t9F))

**III. Приказы МЧС РФ**

* от 19.01.2004 г. №19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку в учебных заведениях РФ»;
* от 13.11.2006 г. № 646 «Об утверждении перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях МЧС России»;
* от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
* от 12.11.2015г. «Организационно-методические указания по подготовке населения РФ в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 - 2020 годы».
* Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Утверждена Министром МЧС РФ В.А. Пучковым, 22 февраля 2017 г.

**IV. Законы НО**

* от 04.01.1996 г. № 17-З «О защите населения и территорий Нижегородской области от ЧС природного и техногенного характера».

**V. Постановление Правительства НО**

* от 20.03.2018 г. № 181 «Об организации обучения населения Нижегородской области в области гражданской обороны».

от 28.04.2018 г. № 312 «О подготовке населения Нижегородской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**VI. Литература и пособия**

* Учебно-методическое пособие «Организация обучения работающего населения, не входящего в состав нештатных аварийно-спасательных формирований», УМЦ по ГОЧС Нижегородской области, 2008 г.;

* Учебно-методическое пособие «Организация и проведение занятий с неработающим населением по ГО и ЧС, ПБ», УМЦ по ГОЧС Нижегородской области, 2008г.
* Книга «Обучение работающего населения в области гражданской защиты и защиты от чрезвычайных ситуаций» Кульпинов С.В. М.: Институт риска и безопасности, 2014г.
* Рекомендации по составу и содержанию учебно-материальной базы субъекта РФ для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. М.: МЧС России, 2014.
* Пособие для самостоятельного изучения «Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций для работающего населения» ООО «Термика.РУ», 2015.
* Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций. / Под. общ. ред. Н.А.Крючка. – 6-е изд. – М,: Институт риска и безопасности, 2015.

**Учебно-материальное обеспечение**

* Слайды;
* Стенды учебного класса;
* Учебно-методические пособия.

**Организационно-методические указания**

Данная методическая разработка предназначена для всех категорий слушателей. При проведении занятий по данной теме следует исходить из того, что слушателям нужно давать учебный материал в части касающейся той категории обучаемых, с которой проводится занятие.

Во вводной части занятия преподавателю нужно раскрыть значимость обучения должностных лиц ГОЧС и населения в целом.

При изложении первого учебного вопроса преподавателю необходимо обратить внимание слушателей на то, что в Российской Федерации создана законодательная база для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Раскрывая содержание второго учебного вопроса, преподавателю нужно довести до слушателей структуру единой системы подготовки населения в области ГОЧС Нижегородской области.

Изложение третьего учебного вопроса осуществляется желательно с элементами «круглого стола», т.е. преподаватель со слушателями обсуждают содержание и порядок ведения документации по планированию и организации обучения населения (персонала) в муниципальном образовании (организации). После обсуждения преподаватель подводит итог.

В четвертом учебном вопросе преподавателю необходимо акцентировать внимание слушателей на особенности состава УМБ в области ГОЧС для различных организаций.

В заключительной части занятия преподавателю нужно напомнить слушателям тему, цели и учебные вопросы занятия, подвести итоги занятия и дать задание слушателям для самостоятельной работы.

**Введение**

Уровень подготовки должностных лиц и специалистов ГОЧС, работающего населения, студентов и учащихся всех учебных заведений, а также населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания, определяет их готовность к защите от различных чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Анализ ситуации показывает, что основными причинами заболеваний и преждевременной смертности является неправильное поведение человека в окружающей среде, связанное, прежде всего, с элементарной безграмотностью в этом вопросе.

Проявляются новые, взаимосвязанные между собой проблемы: экономические, социальные, экологические. Поэтому обеспечение безопасности жизнедеятельности граждан является одним из приоритетных направлений деятельности государства.

С принятием в 1994г. Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а в 1998г. Федерального закона «О гражданской обороне» фактически заново началось формирование новой единой системы подготовки населения РФ в области ГОЧС.

Следующим шагом в совершенствовании системы подготовки населения явились постановления Правительства РФ № 547 от 04.09.2003 г. и № 841 от 02.11.00 г., которые, во-первых, утвердили порядок подготовки населения в области ГОЧС; во-вторых, возложили на МЧС России методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области ГОЧС; в-третьих, обязали Министерство общего и профессионального образования РФ с участием МЧС России предусматривать обязательный минимум содержания подготовки населения в области ГОЧС при разработке государственных образовательных стандартов и образовательных программ.

Кроме того, указанные постановления Правительства РФ определили общие для России организационно-правовые нормы создания единой системы подготовки населения, задачи, формы и методы подготовки.

Созданная в РФ система подготовки населения в области ГОЧС носит всеобщий, комплексный характер и соответствует Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020г., утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537.

Предлагаемый вниманию материал лекции позволяет обучаемым ознакомиться с нормативно-правовыми документами, регламентирующими организацию подготовки населения в области ГОЧС, уяснить сущность и содержание единой системы подготовки населения, получить методические рекомендации по подготовке планирующих документов и проведению занятий, формированию учебной базы.

**Первый учебный вопрос: Нормативно – правовое регулирование организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.**

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организация и ведение гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны. Решение данной задачи без подготовки всех должностных лиц и населения в области ГО и защиты от ЧС не представляется возможным.

Правовой основой подготовки населения в области  **гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций** в настоящее время являются федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации.

К ним относятся федеральные законы

-от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»

- от 21 декабря 1994 г.№ 68-ФЗ«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

-от 21 декабря 1994 г.№ 69-ФЗ«О пожарной безопасности».

**В статье 2 федерального закона** от 12 февраля 1998 г. **«О гражданской обороне»** № 28-ФЗ определены основные задачи в области ГО:

Одной из основных задач является **подготовка населения в области ГО**.

**В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ говорится о том, что

***во-первых,***одной из обязанностей граждан Российской Федерации является изучение основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянное совершенствование своих знаний и практических навыков в указанной области, об этом говорится в статье 19;

***во-вторых****,* порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации, Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных организациях, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об этом говорится в статье 20;

***в-третьих****,* пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, об этом говорится в статье 21.

В соответствии с требованиями федерального законодательства Правительством РФ приняты соответствующие Постановления: № 547 от 04.09.2003г. «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и № 841 от 02.11.2000г. «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»

Один раз в 5 лет МЧС РФ принимает организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы. Главной задачей по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах в 2016-2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ», а также качества реализации всех видов подготовки, без уменьшения количества населения, охватываемого ими.

Региональным документом регламентирующем организацию подготовки населения является постановление Правительства Нижегородской области от 20.03.2018 года № 181 «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ Нижегородской области В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ»

Таким образом, принятые руководящие документы представляют собой нормативно-правовую базу, определяющую порядок организации и проведение обучения населения в области ГОЧС. На их основе создана единая система подготовки всех категорий граждан.

**Второй учебный вопрос: Сущность и задачи подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС.**

В соответствии со ст. 2 Постановления Правительства от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения о подготовке населения в области гражданской обороны**» основными задачами** подготовки населения в области гражданской обороны являются:

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Эти же задачи приведены в Постановлении Правительства Нижегородской области от 20 марта 2018 г. № 181 «О подготовке населения Нижегородской области в области гражданской обороны».

Вывод: Задачи по подготовке населения в области ГОЧС должны быть положены в основу организации обучения и формирования критериев оценки результативности реализации обучающих программ.

**Третий учебный вопрос: Структура единой системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС. Организация подготовки работающего населения.**

В РФ функционирует единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

**Единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций представляет собой совокупность взаимодействующих программ обучения различного уровня и направленности, сети образовательных учреждений, а также структурных подразделений (работников), уполномоченных решать вопросы организации подготовки, органов управления по делам гражданской обороной и чрезвычайным ситуациям.**

Основными организационными принципами подготовки в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах являются всеобщность, непрерывность и комплексность подготовки.

Принцип всеобщности предполагает подготовку всех категорий населения независимо от их возраста, национальности, рода деятельности и других факторов.

Непрерывность подготовки связана с поэтапным формированием знаний, умений и навыков у обучаемых на протяжении всей жизни, начиная с детского возраста.

Комплексность подготовки заключается, с одной стороны, в обучении защите от всего спектра возможных опасностей современного мира, с другой – в учете задач, возлагаемых на различные группы обучаемых в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

Структурно единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций состоит из четырех уровней:

***Федеральный уровень*** включает в себя МЧС России, министерство образования и науки Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти, а также региональные центры по делам ГОЧС со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС (например, Академия гражданской защиты МЧС России и Департамент гражданской защиты в МЧС России; отдел военной подготовки и гражданской обороны в Министерстве образования и науки Российской Федерации).

***Уровень субъектов Российской Федерации*** включает в себя территориальные органы, специально уполномоченные решать задачи по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, МЧС России, и территориальные органы управления образованием, а также иные ведомственные органы со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС.

На уровне субъектов Российской Федерации можно выделить несколько групп учреждений и заведений, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС.

К ним относятся:

- учебно-методические центры ГОЧС, курсы ГО, учебно-консультационные пункты, а также движение «Школа безопасности»;

- государственные и негосударственные высшие, средние специальные и средние учебные заведения, учреждения повышения квалификации, а также учреждения дошкольного и внешкольного образования;

- межотраслевые центры, отраслевые институты, курсы и школы повышения квалификации, центры и школы подготовки ведомственных аварийно-спасательных формирований, учебные и учебно-производственные пункты и комбинаты.

Уровень муниципальных образований и организаций.

К ним относятся курсы гражданской обороны муниципальных образований и организаций, их образовательные учреждения, имеющие лицензию на ведение такой деятельности.

К элементам системы подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Нижегородской области относятся следующие образовательные учреждения:

1) государственная бюджетная образовательная организация дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Нижегородской области имени Маршала Советского Союза В.И.Чуйкова" (далее - УМЦ по ГОЧС Нижегородской области имени Маршала Советского Союза В.И.Чуйкова) и циклы обучения населения (обособленные подразделения) в муниципальных образованиях Нижегородской области (по согласованию);

2) государственное образовательное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов "Центр подготовки спасателей Нижегородской области" (далее - ГОБУДО "ЦПС Нижегородской области");

3) курсы гражданской обороны муниципальных образований по месту работы, учёбы и месту жительства граждан;

4) учебно-консультационные пункты по гражданской обороне муниципальных образований;

5) образовательные организации, реализующие программы общего образования и образовательные организации, реализующие программы профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и основными образовательными программами.

**ФОРМЫ ПОДГОТОВКИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Главной задачей подготовки населения является привитие обучаемым определенного уровня знаний, умений и навыков в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности.

Методы обучения населения реализуются в различных формах обучения.

**Работающее население проходит:**

а) [курсовое](consultantplus://offline/ref=B941A53773FA4E63EF18E931A9DEABC977AD88729C75E3AF6B9553D969mAsBH) обучение в области гражданской обороны по месту работы;

а(1) прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;

б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

в) индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Рассмотрим эти методы.

**Курсовое обучение работающего населения** - целенаправленный процесс организации деятельности по овладению всеми работниками знаниями и умениями в области гражданской обороны (далее - ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), а также приобретению опыта их применения в интересах личной защиты от опасностей, возникающих при ЧС природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов (далее - ЧС и военных конфликтах), а также выполнения возлагаемых на них обязанностей в области ГО и защиты от ЧС.

Следует подчеркнуть, что в феврале 2017 года Министр МЧС России В.А. Пучков утвердил новую примерную программу курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Программа определяет базовое содержание подготовки работающего населения в области ГО и ЧС в объеме 16 часов (ранее 19 часов) учебного времени в течение календарного года. Количество тем сократилось, было 8, стало 7. Уточнены задачи обучения работающего населения (таких задач 7), сформулированы основные принципы курсового обучения.

Основными задачами обучения являются: - усвоение поражающих факторов источников ЧС, характерных для места расположения организации, а также различных видов оружия; изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах; - изучение порядка и последовательности действий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»; изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим; - выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты; - освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности; подготовка работников организации к выполнению своих должностных и специальных обязанностей в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС и военных конфликтах.

Основными **принципами** курсового обучения являются: - учить работников организации тому, что необходимо в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС и военных конфликтах; - наглядность и максимальное приближение к реальной обстановке; - умелое сочетание различных форм и методов обучения; - системность и методическая последовательность обучения *(«от простого к сложному, от известного к неизвестному»);* сознательность и активность обучения; - доступность обучения.

Формы подготовки в виде прохождения **вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы и индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов** введены [Постановлением](consultantplus://offline/ref=4D8ACAD4DB544900EA49CEB3AF5F7A75AF766E30C091D739077EF2EB617614E64B7535298BC60FF5c8I0H) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470

Участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне регламентировано ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 4 сентября 2003 г. N 547 О ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.

**Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:**

а) для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

б) для неработающего населения - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) для обучающихся - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

г) для руководителей органов государственной власти - получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

д) для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников - получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

**Работники должны уметь:**

* практически выполнять основные мероприятия защиты от опасностей, возникающих при ЧС природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий;
* четко действовать по сигналам оповещения;
* пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты;
* проводить частичную санитарную обработку (дезактивацию, дегазацию, дезинфекцию);
* оказывать первую помощь в неотложных случаях.

Обучение работников организаций проводится ежегодно по решению руководителя организации **в рабочее время.**

Для проведения занятий приказом организации создаются учебные группы по структурным подразделениям органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления, учреждениям и организациям Нижегородской области и назначаются руководители занятий по ГО и ЧС.

**Основные требования к организации обучения населения в области ГОЧС**

* Обучение всех работников организации проводится ежегодно;
* Ответственность за организацию обучения работников возлагается на руководителя организации;
* Руководителям организаций представлено право с учётом специфики деятельности корректировать расчёт времени на изучение отдельных тем, их содержание, уточнять формы и методы проведения занятий без сокращения общего количества часов;
* В ходе проведения занятий постоянное внимание должно уделяться психологической подготовке обучаемых;
* Приказом руководителя орг. создаются учебные группы по структурным подразделениям организации в кол-ве 20-25 чел., назначаются руководители групп занятий по ГО и ЧС; Для проведения практических занятий решением руководителя занятия разрешается учебную группу делить на две или несколько подгрупп.

Занятия проводятся руководителями занятий, руководящим составом, ИТР, членами КЧС и ОПБ, другими подготовленными специалистами организации, занятия по правилам оказания первой помощи и ухода за больными проводятся с привлечением специалистов медицинских служб.

* Руководящий состав органов исполнительной власти субъекта, МСУ и организации обязаны оказывать организационную, техническую и методическую помощь рук. занятий и осуществлять контроль занятий.

Руководители занятий по ГО и ЧС должны в первый год назначения, а в дальнейшем не реже 1 раза в 5 лет, пройти подготовку в государственной бюджетной образовательной организация дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Нижегородской области имени Маршала Советского Союза В.И.Чуйкова" (далее - УМЦ по ГОЧС Нижегородской области имени Маршала Советского Союза В.И.Чуйкова) или на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

На всех занятиях следует использовать учебные видео- и аудиоматериалы, компьютерное сопровождение лекции в виде презентаций, применять современные образовательные технологии.

Руководителям организаций предоставляется право с учетом местных условий специфики деятельности организации, особенностей и степени подготовленности обучаемых, а также других факторов корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем Программы, ее содержание, а также уточнять формы и методы проведения занятий без сокращения общего количества часов, предусмотренного Программой.

В ходе занятий постоянное внимание должно уделяться психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий по ГО и ЧС, воспитанию стойкости, готовности выполнять должностные обязанности в сложной обстановке возможных опасностей, при высокой организованности и дисциплине.

Обучение мерам пожарной безопасности организуется в соответствии с положениями приказа МЧС РФ от 12 декабря 2007 года. №645**.**

**Документы по планированию и учету процесса подготовки, их содержание и порядок ведения**

Для планирования и учета подготовкипо гражданской обороне и защиты от

чрезвычайных ситуаций в организациях разрабатываются и ведутся следующие документы:

- приказ руководителя муниципального образования (организации) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций за прошедший год и задачах на очередной учебный год;

- план основных мероприятий муниципального образования (организации) по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на очередной год;

- перспективный план создания и совершенствования учебно-материальной базы;

- расписание занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций для каждой учебной группы на год;

- журнал персонального учета переподготовки и повышения квалификации руководящего состава и руководителей формирований;

- журнал учета посещаемости и успеваемости по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций для каждой учебной группы на год.

Рассмотрим основные положения вышеперечисленных документов:

**Приказ руководителя муниципального образования (организации)**

«Об итогах подготовки по гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций на \_\_\_\_\_ г. и задачах на\_\_\_\_\_ учебный год» является одним из основных документов, на основании которого разрабатываются остальные документы по обучению различных категорий в области ГОЧС на учебный год. Приказ разрабатывает руководитель (работник) органа управления (структурного подразделения) по ГОЧС муниципального образования (организации) и подписывает руководитель.

В констатирующей части приказа излагаются:

- причины, послужившие основанием к изданию приказа, цели и задачи предписываемых действий (основание, цели и задачи - законодательная и нормативно-правовая база по обучению);

- раскрываются общие результаты по обучению в муниципальном образовании (организации) в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также состояние подготовки руководящего состава, руководителей и личного состава формирований, персонала, не вошедшего в состав формирований (для муниципальных образований и ЖЭО – состояние подготовки неработающего населения), указывается процент охвата обучаемых в образовательном процессе;

- в приказе отмечаются результаты по учениям и тренировкам, которые проводились в течение года;

- отражаются результаты работы (мероприятия) в области пропаганды знаний в области ГОЧС;

-отмечаются структурные подразделения, спасательные службы, формирования (учебные группы), добившиеся лучших показателей в подготовке;

- отражается состояние учебно-материальной базы, а также делается краткий анализ по недостаткам и нерешенным вопросам, имевшимся в течение учебного года.

В распорядительной части приказа определяется:

- главная задача по обучению населения (персонала) муниципального образования (организации) по ГОЧС на предстоящий учебный год, задачи по обучению руководящего состава, руководителей и личного состава формирований, персонала, не вошедшего в состав формирований (данные положения указаны в организационно-методических указаниях по подготовке населения … на 2011-2015 годы);

- устанавливается порядок подготовки вышеперечисленных категорий обучаемых;

- определяются темы проведения комплексного (командно-штабного, тактико-специального) учения, штабных и объектовых тренировок;

- ставятся задачи по наращиванию учебно-материальной базы и пропаганде

- знаний в области ГОЧС;

- устанавливаются сроки начала и окончания учебного года, дни и часы проведения занятий для каждой учебной группы.

К приказу в качестве приложений разрабатываются:

- перечень тем тренировок и учений**;**

- перечень учебных групп и руководителей занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций на учебный год**;**

- список руководящего состава, самостоятельно изучающего вопросы ГОЧС.

**План основных мероприятий** **муниципального образования (организации)** по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации, защите населения (персонала) от чрезвычайных ситуаций на \_\_\_\_\_\_ год, разрабатывается руководителем (работником) органа управления (структурного подразделения) по ГОЧС, согласовывается с вышестоящим руководителем органа управления (отдела) по ГОЧС и утверждается руководителем муниципального образования (организации).

В этом плане должны быть отражены, в том числе, мероприятия по обучению.

Также планируется:

* тематика и сроки проведения учений и тренировок по ГОЧС;
* мероприятия по пропаганде знаний в области ГОЧС;
* мероприятия по созданию и совершенствованию учебно-материальной базы;
* мероприятия по контролю и оказанию помощи структурным подразделением.

К плану в качестве приложений прилагается:

- расписание занятий (для каждой группы) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций на учебный год;

- перечень тем, нормативных документов для самостоятельного изучения по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГОЧС;

- график использования учебно-материальной базы (разрабатывается по необходимости).

Кроме этого, руководитель (работник) органа управления (структурного подразделения) по ГОЧС муниципального образования (организации) разрабатывает месячный план работы.

**Перспективный план создания и совершенствования учебно-материальной базы (Слайд № 34)** разрабатывается на 3-5 лет. В этом документе планируется работа по созданию учебно-материальной базы, ее совершенствованию, определяются сроки и исполнители. Мероприятия из данного плана с конкретизацией сроков включаются в «План основных мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций на \_\_\_\_\_ год».

**Расписание занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций** разрабатывается для каждой учебной группы на учебный год. При разработке расписания занятий учитываются специфика организации и предстоящие в учебном году задачи в области ГОЧС. В расписании для каждого занятия указываются:

* дата и место проведения;
* номер и наименование темы;
* количество часов, отводимое на ее изучение и руководитель занятия.

Расписание занятий подписывается руководителем (работником) органа управления (структурного подразделения) по ГОЧС и утверждается руководителем муниципального образования (организации).

Расписание занятий рекомендуется вывешивать заблаговременно, на видном месте, вблизи рабочих мест, чтобы каждый обучающийся мог его своевременно прочитать и узнать время, место, тему занятия.

**Журнал (регистр) персонального учета переподготовки и повышения квалификации руководящего состава и руководителей формирований** - документ, который постоянно ведется в муниципальном образовании (организации). В этом журнале учитываются все должностные лица и специалисты по ГОЧС муниципального образования (организации), которые в соответствии с установленной периодичностью прошли (должны проходить) подготовку в УМЦ по ГОЧС Нижегородской области, на курсах ГО муниципального образования и учреждениях повышения квалификации, с указанием сроков обучения и повышения квалификации.

**Журнал учета** посещаемости и успеваемости обучаемых.

Для учета проводимых занятий ведутся журналы учета посещаемости и успеваемости по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций со всеми категориями обучаемых. Они выдаются каждой учебной группе. Отметки о проведении занятий делает руководитель учебной группы, а контроль за правильностью и своевременностью ведения журналов учета во всех учебных группах осуществляет руководитель (работник) структурного подразделения по ГОЧС муниципального образования (организации).

По завершению изучения учебной программы (учебного года) журнал сдается на хранение в орган управления (структурное подразделение) по ГОЧС муниципального образования (организации). Срок хранения - в течение следующего учебного года.

Выводы: 1. Единая система подготовки населения позволяет в полной мере реализовать все основные принципы обучения: всеобщность, комплексность, непрерывность

2. Подготовку населения организуют руководители органов всех ветвей власти и организаций, несут ответственность за качество и полноту полученных населением знаний, навыков, умений.

**Четвертый учебный вопрос:Состав учебно-материальной базы для подготовки различных групп населения в области безопасности ГО и защиты от ЧС.**

Учебно-материальная база по ГО и ЧС(далее-УМБ) - комплекс учебных объектов, оснащенных средствами обеспечения учебного процесса, предназначенный для эффективной реализации программ обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

УМБ создаётся в УМЦ ГОЧС, курсах ГО, УКП ГОЧС, организациях, образовательных учреждениях**.**

Учебно- материальная база мест обучения включает в себя учебные объекты и средства обеспечения учебного процесса.

К учебным объектам относятся:

* учебные кабинеты (классы) по ГОЧС (многопрофильные, специализированные);
* учебные кабинеты по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД в образовательных организациях профессионального и высшего образования;
* специально оборудованное помещение для размещения УКП ГОЧС;
* уголки по ГОЧС;
* материальная база для выездных занятий ГОЧС;
* средства реализации учебных программ с применением дистанционных образовательных технологий;
* натуральные участки местности;
* учебные площадки, а также определённые соответствующими документами и оборудованные для проведения занятий защитные сооружения ГО и другие объекты организаций.

К средствам обеспечения учебного процесса относятся:

- вербальные, визуальные, технические и информационные средства обучения, а также аудиовизуальные материалы.

УМБ подразделяется на классную, полевую и для проведения выездных занятий.

Учебно-материальная база должна создаваться и развиваться в соответствии с требованиями примерных программ обучения, специфики экономической деятельности организаций.

**В составе УМБ организаций целесообразно иметь:**

- с численностью работников до 200 чел. – комплект средств для проведения занятий по ГО и ЧС, один уголок ГОЧС;

- с численностью работников свыше 200 чел. – многофункциональный класс, учебную площадку и по одному уголку ГОЧС в каждом административном и производственном здании.

**Многофункциональный класс (учебный кабинет)** позволяет проводить занятия по нескольким направлениям обучения. В состав класса входят: рабочее место преподавателя, интерактивная доска и экран, рабочие места обучаемых и средства обеспечения учебного процесса, в том числе тренажёры, макеты, имитаторы.

**Учебная площадка** – специально оборудованная территория для отработки практических навыков по действиям в опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах.

На территории учебной площадки создаются учебные места с необходимым оборудованием и приборами, предназначенными для получения обучаемыми умений и навыков в решении практических задач.

**Натуральный участок местности** – участок местности на территории организации, либо вне её, с расположенными на нём объектами, обеспечивающими отработку л/с сил гражданской обороны и РСЧС навыков действий по выполнению АСДНР.

В организациях с количеством работников свыше 200 чел. создаётся **учебная площадка «Радиационной, химической защиты и противопожарной подготовки».**

На данной учебной площадке целесообразно иметь **три** учебных места.

- на учебном месте «Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи» необходимо иметь: стенд по СИЗ, стол с принадлежностями для тренировки по изготовлению простейших средств защиты органов дыхания.

- на учебном месте «Первичные средства пожаротушения и пожарный инвентарь» необходимо иметь: образцы первичных средств пожаротушения с тех. характеристиками, пожарный щит с инвентарём.

- на учебном месте «Приёмы и способы тушения очагов возгорания» иметь отдельные элементы горючих материалов, место хранения средств пожаротушения и пожарного инвентаря, стенды с описанием порядка их применения.

**Учебно-материальная база образовательных организаций*.***

В соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования и примерными основными образовательными программами по предмету ОБЖ в образовательных организациях необходимо оборудовать:

- кабинет ОБЖ;

- отдельные элементы полосы препятствий;

- уголки ГОЧС.

Элементы полосы препятствий для практических занятий по темам программы ОБЖ, а также для проведения соревнований «Школа безопасности» оборудуются на огороженной территории общеобразовательной организации.

В образовательных организациях высшего образования могут оборудоваться:

- лаборатории для реализации практикума по безопасности жизнедеятельности;

- специализированные учебные кабинеты для проведения компьютерных практикумов и самостоятельных работ по курсу БЖД, оснащённые современной компьютерной и офисной техникой, необходимым программным обеспечением, электронными учебными пособиями и законодательно-правовой поисковой системой, имеющей безлимитный выход в глобальную сеть;

- специализированные аудитории для проведения семинарских занятий, практикумов и тренингов по безопасности, презентацией студенческих работ по безопасности, оснащённые аудиовизуальной техникой;

- уголки ГОЧС.

**Учебно-материальная базаучебно-консультационного пункта** **(УКП).**

УКП ГОЧС необходимо иметь в каждом поселении муниципального образования.

УКП могут создаваться на базе организаций, наиболее часто посещаемых неработающим населением: в администрациях поселений, сельских клубах и домах культуры, муниципальных библиотеках, отделах социальной защиты, фонда социального страхования, социально-реабилитационных центрах, домах отдыха, санаториях и т.д.

В УКП ГОЧС целесообразно иметь:

- 3-4 информационных стенда;

- телефон, видеоаппаратуру;

- витрины с образцами СИЗ, мед.имущества;

- подшивки журналов «Гражданская защита», «Военные знания», «Основы безопасности жизнедеятельности», учебно-методические пособия.

В УКП не менее одного раза в неделю должен находиться консультант (дежурный). Распорядок работы УКП ГОЧС должен располагаться на видном месте.

**Уголок защиты от ЧС**

Оформление уголков защиты от ЧС целесообразно выполнять по следующим тематическим разделам:

* информация о вероятных чрезвычайных ситуациях, характерных для территорий, где находится организация;
* способы защиты от поражающих факторов возможных ЧС, меры личной безопасности;
* сигналы оповещения о угрозе и возникновении ЧС;
* порядок подготовки и проведения эвакуации, адрес сборного эвакопункта на схеме, маршрут движения (транспорта или пешей колонны).

- помощь пострадавшим.

В уголке гражданской обороны для сельской местности дополнительно оформляется тематический раздел по организации приема эвакуированного населения и мероприятий, проводимых по защите сельскохозяйственных животных, растений и продуктов сельскохозяйственного производства.

Тематическое оформление уголков гражданской обороны, защиты от ЧС, ПБ выполняется с использованием плакатов, стендов и других наглядных пособий;

Создание учебно-материальной базы, отвечающей современным требованиям обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций является обязанностью руководителей, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, начальников региональных центров МЧС России, начальников главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, руководителей органов управления и структурных подразделений, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Создание и совершенствование учебно-материальной базы осуществляется на основе утвержденных перспективных и годовых планов. В муниципальных образованиях (организациях) эти планы разрабатываются под руководством председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

**Таким образом, полноценная учебно-материальная баз позволяет повысить качество подготовки всех категорий населения к действиям по выполнению мероприятий гражданской защиты в условия военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций.**

**Заключение**

Целенаправленная деятельность государства по формированию законодательной и нормативно-правовой базы в области подготовки населения по гражданской обороне и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволило создать единую систему подготовки населения. Органам исполнительной власти, руководителям организаций и предприятий всех форм собственности определены задачи, формы и методы обучения.

Руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций обязаны лично проходить обучение в области ГО и защиты от ЧС, организовывать обучение руководителей групп.

Предлагаемая Примерная программа подготовки работающего населения в области ГОЧС реализуется ежегодно.

В целях оказания методической помощи руководителям групп при проведении занятий в области ГО и ЧС с работающим населением разработаны книги и методические пособия. К последним из них относится книга Кульпинова С.В. «Обучение работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», издание Института риска и безопасности, 2014 год. В 2015 году вышла книга и её электронная версия «Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций для работающего населения»: Пособие для самостоятельного изучения, издание ООО «Термика.РУ». В каждом, из названных учебных пособий, достаточно полно представлены методические разработки по темам Примерной программы подготовки работающего населения.